

Kallelse till kommunstyrelsen den 17 juni 2024

klockan 8.15

Som ledamot i kommunstyrelsen kallas du till sammanträde. **Har du förhinder** kontakta kommun@stromsund.se i god tid, så sekreteraren hinner kalla din ersättare.

Möjlighet att delta på länk kommer finnas. Endast friska ledamöter får delta på plats.

Sammanträdes plats

Sammanträdesrum Almen, kommunkontoret i Strömsund.

Utsändningsdag

Måndag den 10 juni.

Program

08.15 Information om sanering av mark i Ulriksfors

08.55 Möjlighet till utökad arbetstid om 24 timmar för verksamheter inom stöd och service

09.00 Presentation av ny förvaltningschef för vård- och socialförvaltningen

09.15 Planbesked för ändring och utökning av del av Byggnadsplan B92 Bredgård

09.30 Fika

09.45 Information om OSA-enkäten

10.15 Gruppmöten

12.00 Lunch

13.00 Rektorsdialog Hjalmar Strömerskolan

14.00 Sammanträde

14.30 Sommarfika

15.30 Platsbesök på Strömsunds energi AB

Välkommen

Susanne Hansson, ordförande

Elin-Maria Eriksson, sekreterare

0670-164 55 eller elin-maria.eriksson@stromsund.se

Föredragningslista

- 1 Fastställande av föredragningslistan
- 2 Kommunstyrelsens ordförande informerar
- 3 Information om sanering av mark i Ulriksfors
- 4 Information om resultat från enkät om organisatorisk och social arbetsmiljö
- 5 Rektorsdialog Hjalmar Strömerskolan
- 6 Medborgarförslag om samordning av skolverksamheter i Strömsund
- 7 Medborgarförslag om gemensam komposttunna
- 8 Initiativärende om nya bestämmelser för bioavfall
- 9 Ansökan om medel till samiskt museum i Ankarede 2024
- 10 Överlåtelse av Backe camping
- 11 Reseersättning för samiskt samråd
- 12 Rekommendationsbeslut om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service
- 13 Planbesked för ändring och utökning av del av Byggnadsplan B92 Bredgård
- 14 Möjlighet till utökad arbetstid om 24 timmar för verksamheter inom stöd och service
- 15 Rekrytering av kommundirektör
- 16 Delgivningar

den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2023.682

§ 126 Medborgarförslag om samordning av skolverksamheter i Strömsund

3 oktober 2023 inkom ett medborgarförslag om samordning av skolverksamheter i Strömsund som föreslår en utredning av möjligheten till samordning av Vattudalsskolan och Hjalmar Strömerskolan. Detta menar förslagsläggaren kan frigöra lokalytor, vilket i sin tur kan medföra en samordning av verksamheten på Hedenvind och Vattudalsskolan. Förslaget anhängiggjordes på kommunfullmäktiges sammanträde den 15 november 2023 § 181.

Ärendet har hanterats på barn-, kultur- och utbildningsnämndens sammanträde den 15 februari 2024 § 16.

Barn-, kultur- och utbildningsförvaltningen (BKU) beskriver att arbetet med skolutredningen, som presenterade fyra olika förslag, inte omfattade medborgarförslagens frågeställning. Detta bland annat med anledning av lagstiftning, förordning och läroplan samt en social aspekt om att åldersgrupperna mellan 13 till 19 år inte bör sammanföras samma skola.

Underlag till beslut

BKUN § 16/2024

Medborgarförslag

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet att besluta enligt upprättat förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

Medborgarförslaget avslås.

den 15 februari 2024

Diarienummer BUF.2023.259

§ 16 Medborgarförslag. Samordning av skolverksamheten i Strömsund

Förslagsställaren föreslår att kommunen ska utreda möjligheten att flytta Vattudalsskolan till Hjalmar Strömerskolan för att på så sätt frigöra lokalytor. Förslagsställaren menar att då kan F-6 verksamheten på Hedenvind och Bredgård samordnas i befintliga lokaler.

Barn-, kultur- och utbildningsförvaltningen har under hösten 2023 presenterat en skolutredningen med fyra förslag till beslut för barn-, kultur- och utbildningsnämnden, BKUN.2023.73. Frågeställningen i medborgarförslaget finns inte med i utredning och det beror på en outtalad professionell, branschspecifik kunskap, som handlar om två saker. Den första är att stadier ska vara sammanhållna utifrån de krav som ställs i lagstiftning, förordning och läroplan, vilket till exempel innefattar kunskapskrav och måluppfyllelse. Den andra delen avser den sociala aspekten där professionen vet om att vi inte ska/bör sammanföra åldersgrupperna 13-19 år på samma skola.

Det finns dock inget som hindrar att gymnasieskola och högstadium samarbetar i olika frågor, vilket redan sker.

Underlag till beslut

Au-protokoll § 16

Tjänsteskrivelse

Medborgarförslag

Kommunfullmäktige protokoll § 181/2023

Yrkande

Ordföranden föreslår att nämnden beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Nämndens förslag till kommunfullmäktige

Medborgarförslaget avslås.

Justerare

den 15 februari 2024

Fortsättning av § 16

Beslut skickas till

Förvaltningschef

Kommunfullmäktige

Medborgarförslag

Ärendenummer: #4954 | Inskickat av: (signerad) | 2023-10-03 18:57

✓1. Inlämnat av

Inlämnat av	
För- och efternamn	
Adress	
Telefon	Postnummer och ort
Mobiltelefon	E-postadress
Notifieringar	

✓2. Förslag

Rubrik på medborgarförslaget
Utredning av

Ditt förslag

Beskriv ditt förslag så utförligt du kan. Ju mindre kompletteringar som behövs i efterhand ju fortare kan du få ett besked om ditt förslag.

Att undersöka om Vattudalsskolan kan flytta in på Hjalmar Strömersskolan för att spara lokalytor. Det kan medföra en samordning av F-6 verksamheten på Hedenvind/Vattudalsskolan.

Förslag till beslut

Att utreda möjligheten till samordning av skolverksamheten i Strömsund.

✓3. Medgivande

Jag godkänner att mitt namn får publiceras på internet tillsammans med mitt förslag.

Nej , jag medger inte

När kommunfullmäktige behandlar mitt förslag vill jag närvara

Nej, jag vill inte närvara

Signering

Följande parter har signerat detta ärende.

Namn:

Person ID:

Datum: 2023-10-03 18:57

Signerad checksumma:

den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2023.689

§ 127 Medborgarförslag om gemensam komposttunna

5 oktober 2023 inkom ett medborgarförslag där förslag läggs om en gemensam komposttunna i Alanäset. Förslagsläggaren menar att det finns vinningsaspekter ur naturhänsyn. Förslaget anhängiggjordes på kommunfullmäktiges sammanträde den 15 november 2023 § 183.

Teknik- och serviceförvaltningen har upprättat ett svar på medborgarförslaget.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet besluta att avslå medborgarförslaget.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

Medborgarförslaget avslås.

Diarienummer KS.2023.689

Svar på medborgarförslag om gemensam komposttunna i Alanäset

Beskrivning av ärendet

Medborgarförslag har kommit in från Eva Axelsson Winnberg om en gemensam komposttunna i byn Alanäset. Detta för att de fastboende i byn anser att de inte har speciellt mycket komposterbart och att nettovinsten för naturen torde bli högre om bilen slipper starta och stanna vid varje hus i byn.

Kravet avseende hämtning av mat- och restavfall är att hämtning ska ske "från den fastighet där avfallet finns" (jfr. 15 kap. 20 a § miljöbalken). Det system för insamling av matavfall som införts i Strömsunds kommun innebär att matavfallet hämtas samtidigt som hämtning av restavfallet sker i en tvåfackssopbil. Detta innebär att det inte blir fler stopp för att tömma matavfallstunnan.

Möjlighet att dela det bruna matavfallskärlet för två fastigheter finns och då ska ett medgivande skickas in till kommunen. I samband med att det blir ett nytt lagkrav från 2027 om fastighetsnära insamling av förpackningar kan andra gemensamma insamlingslösningar bli aktuella, men i dagsläget kan inte fler än två fastigheter dela det bruna matavfallskärlet.

Förslag till beslut

Gemensam komposttunna för hela byn Alanäset kommer inte att införas i dagsläget.

Teknik- och serviceförvaltningen, Helen Löfgren, VA-teknikchef

Beslut skickas till

Helen Löfgren-Larsson, Chef AVA-enheten, Teknik- och serviceförvaltningen
Eva Axelsson Winnberg, förslagslämnare

Medborgarförslag

Ärendenummer: #4963 | Inskickat av: EVA AXELSSON WINNBERG (signerad) | 2023-10-05 14:51

✓1. Inlämnat av

Inlämnat av

För- och efternamn

EVA AXELSSON WINNBERG

Adress

Postnummer och ort

Telefon

E-postadress

Mobiltelefon

Notifieringar

Ankomst: 2023-10-05 Ärende: KS.2023.689 Handling: 2050852

✓2. Förslag

Rubrik på medborgarförslaget

Komposthantering

Ditt förslag

Beskriv ditt förslag så utförligt du kan. Ju mindre kompletteringar som behövs i efterhand ju fortare kan du få ett besked om ditt förslag.

Jag har talat med flera fastboende här i Alanäset. Vi anser att vi borde ha en gemensam komposttunna i byn. Ingen av oss har speciellt mycket komposterbart. Det blir mest kaffefilter. Den tunnan kan stå centralt i byn, t.ex. vid brandstationen

Nettovinsten för naturen torde bli högre om bilen slipper starta och stanna vid varje hus i byn. Jag vill ha återkoppling på detta förslag.

Förslag till beslut

En gemensam tunna för byn. Eventuellt två sommartid med tanke på sommargästerna.

✓3. Medgivande

Jag godkänner att mitt namn får publiceras på internet tillsammans med mitt förslag.

Ja

När kommunfullmäktige behandlar mitt förslag vill jag närvara

Ja, jag vill närvara

Signering

Följande parter har signerat detta ärende.

Namn: EVA AXELSSON WINNBERG

Person ID:

Datum: 2023-10-05 14:51

Signerad checksumma:

den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2024.322

§ 132 Initiativärende om nya bestämmelser för bioavfall

Moderaterna, genom Simon Högberg, inkom den 22 april 2024 med ett initiativärende om bestämmelser för bioavfall. Moderaterna yrkar att Strömsunds kommun genomför en översyn av de lokala föreskrifterna och ser över möjligheter till undantag från de nya bestämmelserna om bioavfall. På kommunstyrelsens sammanträde den 29 april 2024 § 98, skickades ärendet till miljö- och byggnämnden för beredning.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och natur

Initiativärende

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet besluta enligt upprättat förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen anser initiativärendet som besvarat och föreslår inga förändringar i de lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljön.

Diarienummer MIL.2024.462

Initiativärenden från Moderaterna om nya bestämmelser för bioavfall

Bakgrund

Moderaterna, genom Simon Högberg, har inkommit med ett initiativärende om bestämmelser för bioavfall.

Moderaterna yrkar att Strömsunds kommun genomför en översyn av de lokala föreskrifterna och ser över möjligheter till undantag från de nya bestämmelserna om bioavfall.

Miljöbalken

Miljöbalken säger att varje föremål eller ämne som du vill, eller är skyldig att göra dig av med är avfall. Enligt lag ska du som hanterar avfall göra det på ett sätt som är godtagbart för både hälsa och miljö. Därför är det inte tillåtet att själv ta hand om sitt avfall genom att elda upp det. Det är förbjudet för både företag och privatpersoner att elda avfall. Skälet till det är att man inte får sprida skadliga ämnen eller orsaka störningar för omgivningen. Avfall får bara eldas i en förbränningsanläggning som har tillstånd enligt miljöbalken för att elda avfall. En sådan anläggning har noga styrd förbränning och effektiv rökgasrening. Dessutom tas energin i avfallet tillvara genom att värme eller energi produceras. Obehandlat trä, till exempel spillvirke, kan du kapa upp till ved. Då är det inte längre ett avfall och du kan alltså använda det som vilken ved som helst. Du får elda mindre mängder trädgårdsavfall från den egna trädgården, om röken inte stör omgivningen. Det är dock inte tillåtet att elda stora mängder ris och annat avfall som exempelvis kan uppstå vid yrkesmässig verksamhet. När du eldar måste du ta hänsyn till dina grannar – elda inte alltför fuktigt ris och elda när det blåser åt rätt håll. All eldning av löv, kvistar eller liknande är förbjuden inom de orter som anges på kartor i kommunens lokala föreskrift (Strömsund, Näsviken, Backe, Gäddede, Hoting, Rossön, Hammerdal och Ulriksfors).

Ansökan om dispens för eldning av majbrasor inom dessa områden ska ske senast den 1 april.

Avfallsförordningen

Från och med 1 januari 2024 gäller nya bestämmelser om bioavfall. I begreppet bioavfall ryms förutom livsmedels- eller köksavfall (även kallat matavfall) också trädgårds- eller parkavfall. De nya bestämmelserna är en del av införandet av EU:s avfallsdirektiv, som bland annat innebär att bioavfall i första hand ska materialåtervinnas.

De nya förutsättningarna gäller inte bara för privatpersoner, utan också trädgårds- eller parkavfall från olika verksamheter. Om det handlar om kommunalt avfall ska avfallet tas omhand av kommunen, i annat fall ansvarar verksamhetsutövaren för att det tas omhand på rätt sätt.

Kommunala avfallsföreskrifterna

I Strömsunds kommuns avfallsföreskrifter anges "avfall som uppstår vid normal nyttjande av trädgård vid bostadshus" som definition av trädgårdsavfall. Vad krävs för att en yta runt om ett bostadshus ska betraktas som en trädgård? Är en så kallad naturtomt att betrakta som en trädgård? Det är rimligt att anse att organiskt avfall från området runt ett bostadshus där man hävdar tomt ska betraktas som trädgårdsavfall. Undantaget är stora träd, gräsklipp, löv och kvistar som får ligga kvar på marken. Sedan finns specialbestämmelser för invasiva främmande arter som ska förbrännas!

Förbränning i kvittblivningssyfte är inte förenligt med de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalken. Förbränning är en bortskaffningsmetod, vilket kräver dispens från avfallsföreskrifterna. Det som är generellt undantaget från dispenskravet är kompostering av trädgårdsavfall. Kompostering av trädgårdsavfall ger en högre grad av resursutnyttjande än förbränning i kvittblivningssyfte, därav skillnaden mellan generell dispens och krav på enskild dispensprövning.

Vid prövning av en dispens från avfallsföreskrifterna tillämpas miljöbalkens allmänna hänsynsregler och övriga delar i balken, främst kap. 9 (dispensmöjligheten finns redan enligt kap. 15 via den kommunala föreskriften). Kommunens föreskrift till skydd för människors hälsa och miljön blir en del av beslutsunderlaget för en dispens. Där finns ett förbud

mot eldning av motsvarande "trädgårdsavfall" inom tätort, se kartor till föreskriften. Det finns inget generellt förbud mot eldning utanför tätort, men heller inget generellt undantag från dispens. För dessa områden behöver miljö- och byggnämnden göra individuella prövningar om dispens kan beviljas. Vid denna prövning gäller att förbränning av trädgårdsavfall i kvittblivningssyfte ska den som söker dispensen kunna visa att den metoden är likvärdig eller bättre ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt än den metod som kommunen erbjuder. Enligt kommunens avfallsföreskrifter får "avfallsägaren" själv transportera till ÅVC eller låta kommunen hämta avfallet vid fastigheten.

Praktisk tillämpning

Det är fortsatt tillåtet att ha en öppen förbränning av biobränsle utomhus i syfte att skapa en mysig stämning eller laga mat över öppen eld. Vid anläggande av "majbrasa" inom detaljplanerade utpekade område krävs dispens enligt "Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön". Lagen om skydd mot olyckor och beslutat eldningsförbud kan dock göra det helt olämpligt med öppen förbränning av biobränsle. I sak är inget förändrat i praktisk tillämpning med förändringarna i avfallsförordningen.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen anser initiativärendet som besvarat och föreslår inga förändringar i de lokala föreskrifterna för att skydda människors hälsa och miljön.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Miljö- och byggavdelning, Erik Casselbrant, miljö- och byggchef

Bilagor

KF 2005-09-14, Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Id nr: 8:0
Version: 1.0

Titel: Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Typ: Föreskrifter
Fastställd: KF 2005-09-14

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras:

Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Innehållsförteckning, §

1. Inledande bestämmelser
2. Avloppsanordning med eller utan anslutning av wc
3. Djurhållning
4. Tomgångskörning
5. Spridning av gödsel
6. Värmepump
7. Eldning
8. Bränning på mark
9. Ansökan och anmälan
10. Straffbestämmelser
11. Dispens
12. Avgifter

Med stöd av 9 kap 7-8 §§ och 10-13 §§ miljöbalken (1998:808) samt 13 §, 17 §, 39-40 §§ och 42-44 §§ förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd meddelar kommunfullmäktige följande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

1 § Inledande bestämmelser

Utöver bestämmelserna i miljöbalken (1998:808) och förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd gäller följande lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. På kartor utmärks de tätortsområden som omfattas av de i dessa lokala föreskrifter angivna bestämmelserna. Där så anges gäller bestämmelserna i hela kommunen.

2 § Avloppsanordning med eller utan anslutning av wc

Tillståndsplikt gäller inom hela kommunen för inrättande av avloppsanordning där wc ansluts. I övrigt ska anmälan göras till miljö- och byggnämnden vid inrättande av avloppsanordning för bad-, disk- och tvättvatten. Motsvarande gäller vid anslutning av vattentoilet till befintlig avloppsanordning.

Undantag från tillståndsplikten enligt ovan gäller för anslutning till kommunal eller annan befintlig gemensamhetsanläggning. För anslutning till sådan anläggning ska anmälan göras till miljö- och byggnämnden.

Titel: Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Id nr: 8:0

Tillstånd enligt dessa bestämmelser krävs inte för större avloppsanordning för vilken tillstånd krävs enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

3 § Djurhållning

Hundar, katter och andra sällskapsdjur skall hållas så att de inte orsakar olägenhet för människors hälsa. Hundar får ej vistas på kommunala badplatser under perioden maj-september.

Det krävs tillstånd av miljö- och byggnämnden för att hålla nedan angivna djurslag inom tätortsområde som anges på kartor.

1. nötkreatur, häst, get, får eller svin
2. pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur
3. orm

Ett sådant tillstånd får förenas med särskilda villor.

4 § Tomgångskörning

En förbränningsmotor i stillastående motordrivet fordon får inte köras på tomgång i samband med parkering inom hela Strömsunds kommun.

Undantag:

Om trafikförhållanden föranlett fordonet att stanna, t.ex. i trafikkö, eller om motorn hålls igång för att - i den mån det behövs för fordonets ändamålsenliga brukande - driva annan anordning (på fordonet) än sådan som avser uppvärmning.

5 § Spridning av gödsel

Den som avser att sprida slam eller annan orenlighet inom tätortsområde som anges på kartor ska anmäla detta till miljö- och byggnämnden innan spridning sker.

Anmälan fordras inte för spridning av naturlig gödsel från nötkreatur, häst eller fjäderfä om nedmyllning sker i omedelbar anslutning till spridningen. Anmälan fordras inte heller om spridningen av orenligheten regleras i tillstånd enligt miljöbalken.

6 § Värmepump

Enligt 17 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd är det förbjudet att inom hela kommunen utan anmälan till miljö- och byggnämnden inrätta en värmepumpsanläggning för utvinning av värme ur mark, berg, yt- eller grundvatten.

Titel: Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Id nr: 8:0

Anmälan enligt denna paragraf krävs inte för större värmepumpsanläggning för vilken tillstånd krävs enligt 5 § eller anmälan enligt 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

7 § Eldning

För skötsel och tillsyn av eldningsanordning för fasta bränslen gäller, inom hela kommunen, att lufttillförseln ska vara god och att bränslet ska både vara torrt och förvaras torrt. All eldning med hushållsavfall, plast, målat eller tryckimpregnerat virke, spånskivor eller liknande material är förbjuden.

Inom tätortsområden som anges på kartor ska eldningsanordning vid nyinstallation/utbyte vara av miljögodkänd typ. Vedeldad panna för vattenburen värme ska i samband därmed anslutas till ackumulator-tank. Tillfälligt förbud mot småskalig eldning av fasta bränslen kan utfärdas inom angivna områden om olägenhet uppkommer och skötsel och tillsyn inte fungerar tillfredställande.

8 § Bränning på mark

All öppen förbränning av avfall, löv, kvistar eller liknande i kvittblivningssyfte är förbjuden inom tätortsområde som anges på kartor. Ansökan om dispens för eldning av majbrasor inom dessa områden ska ske senast den 1 april. Se § 11.

9 § Ansökan och anmälan

Enligt 46 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska en ansökan eller anmälan till miljö- och byggnämnden enligt lokala föreskrifter meddelade med stöd av 39, 40 och 42 §§ i förordningen vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för ärendet samt de ritningar och tekniska beskrivningar som behövs för att bedöma de anordningar, lokaler eller anläggningar som avses i ansökan eller anmälan.

10 § Straffbestämmelser

I 29 kap. miljöbalken finns bestämmelser om påföljder, ersättning och skadestånd. Vid brott mot de lokala föreskrifterna gäller dessa bestämmelser.

11 § Dispens

Miljö- och byggnämnden får medge dispens från vad som gäller enligt 7 och 8 §§ i dessa föreskrifter, om det är uppenbart att risk för olägenheter från miljö- och hälsoskyddssynpunkt inte föreligger.

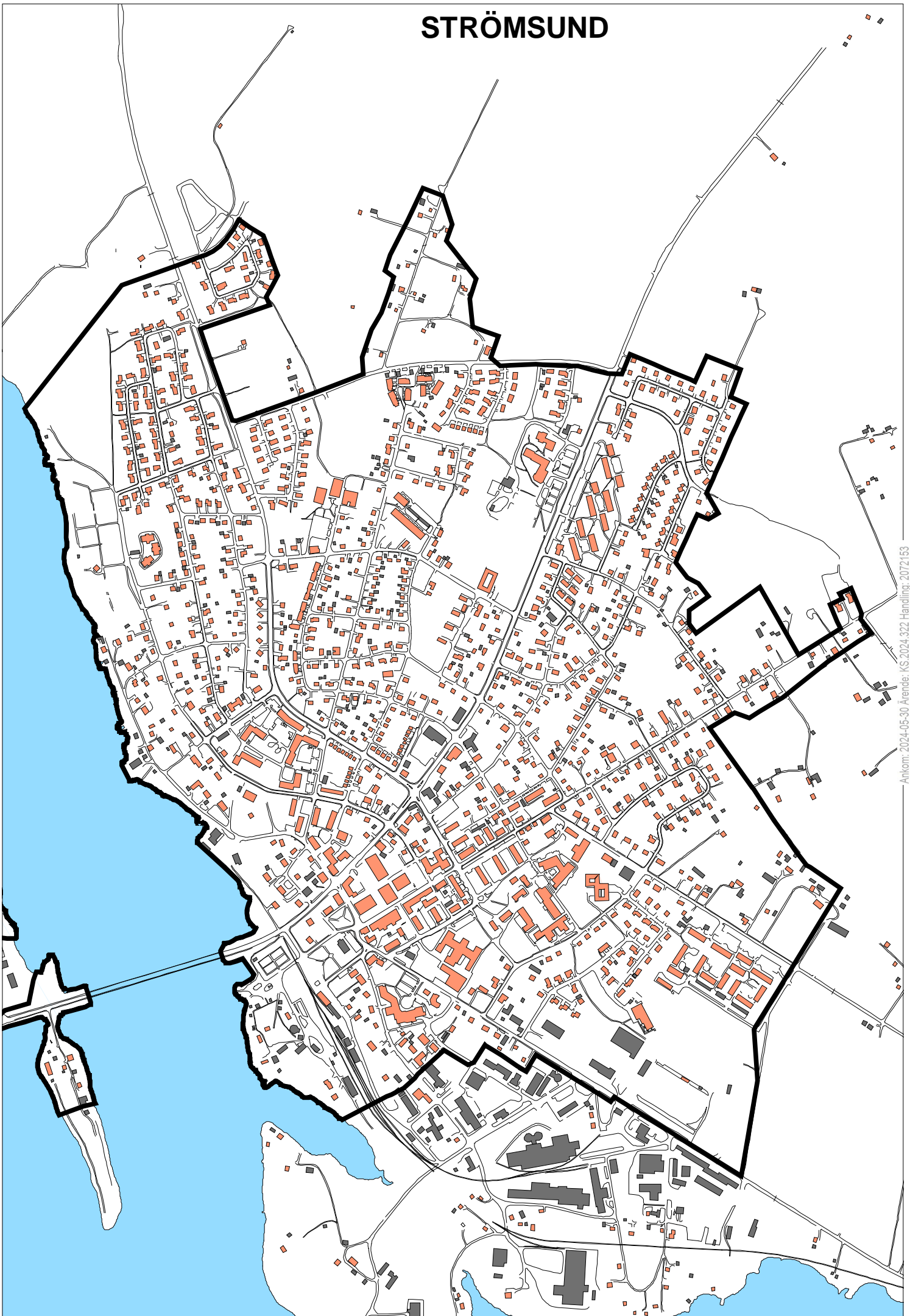
Titel: Lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön

Id nr: 8:0

12 § Avgifter

Miljö- och byggnämnden får ta ut avgift för prövning av ansökningar om tillstånd eller dispens, för handläggning av anmälan samt för tillsyn i övrigt enligt dessa föreskrifter enligt den taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område som kommunfullmäktige antagit.

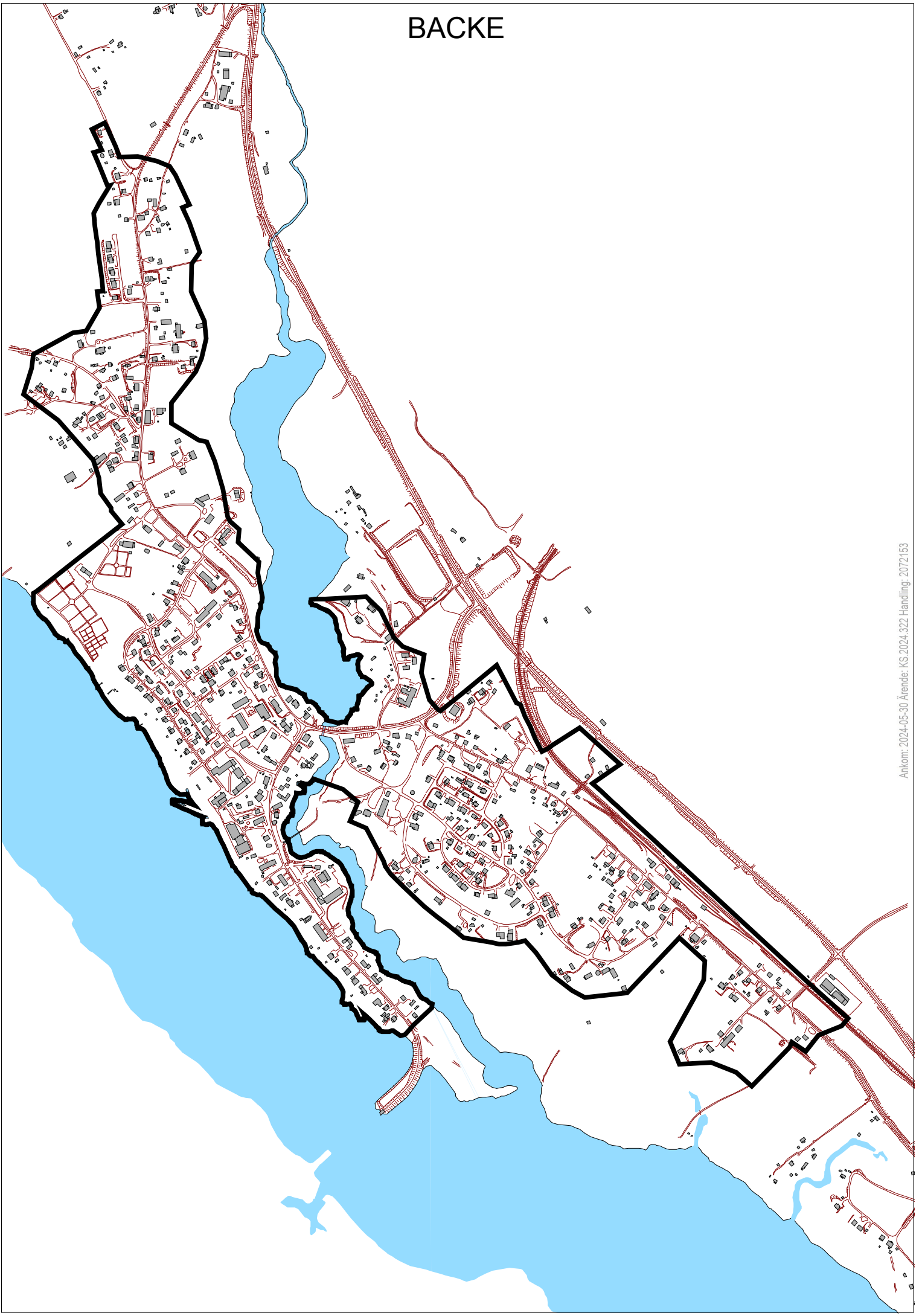
STRÖMSUND



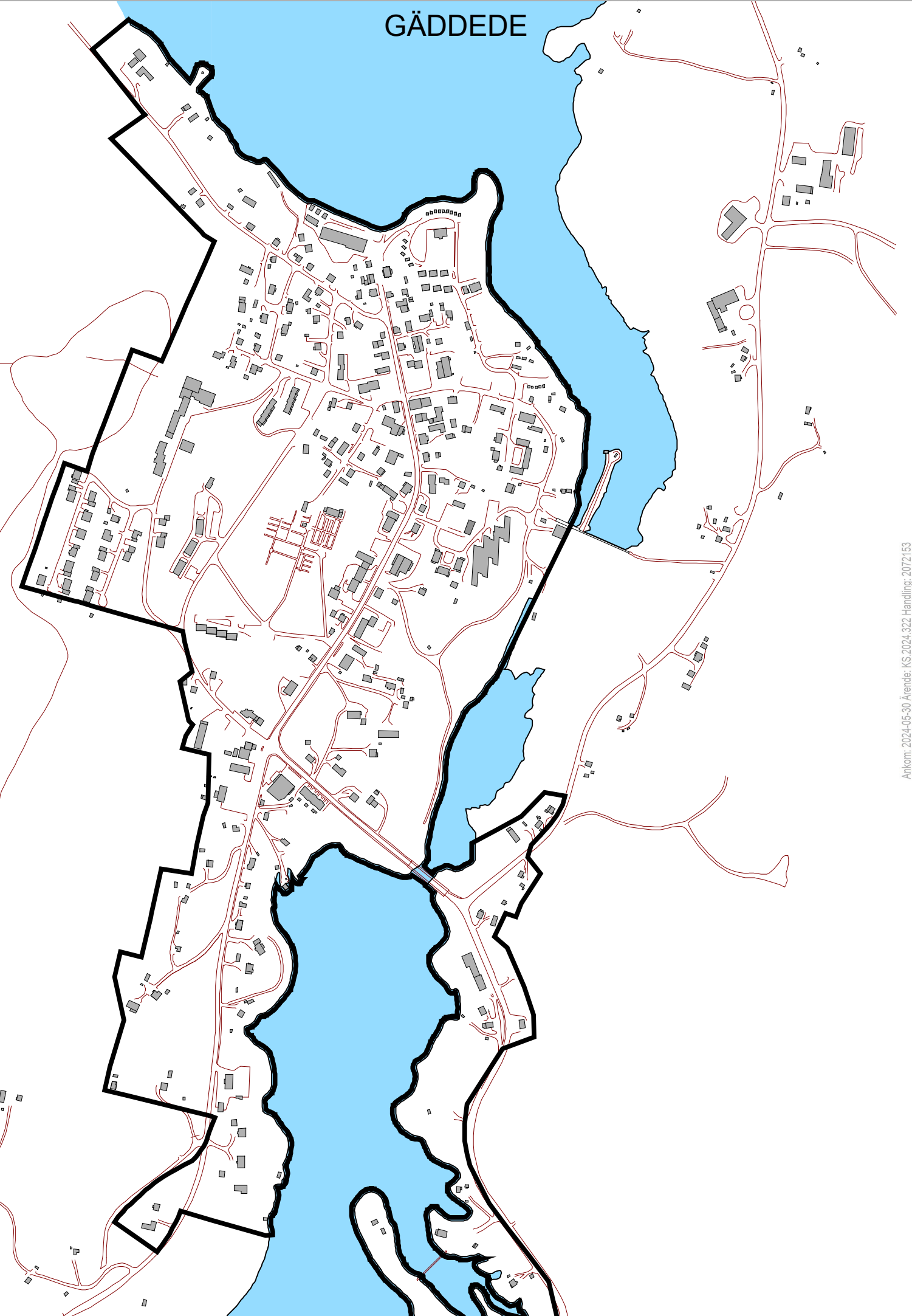
NÄSVIKEN



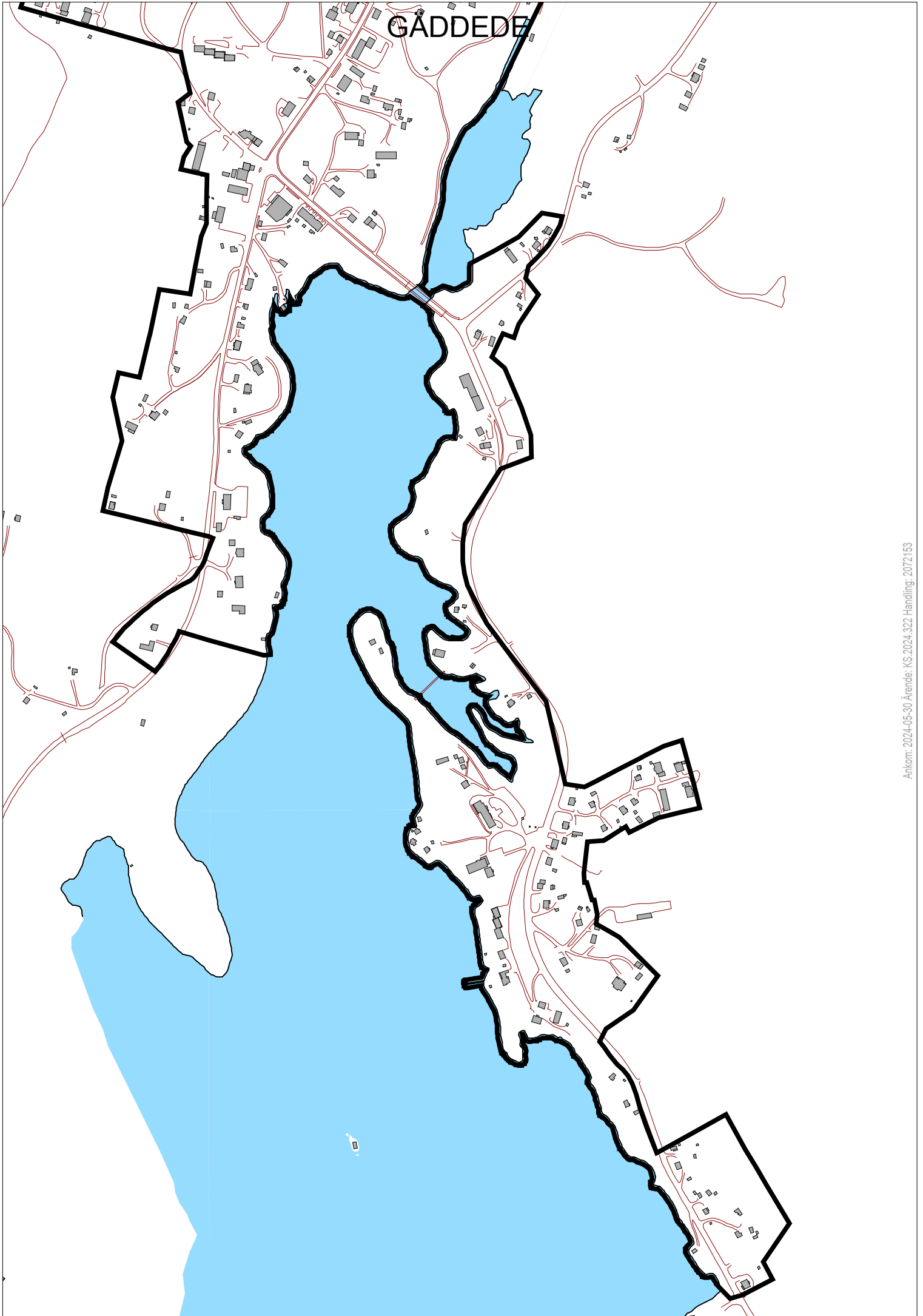
BACKE



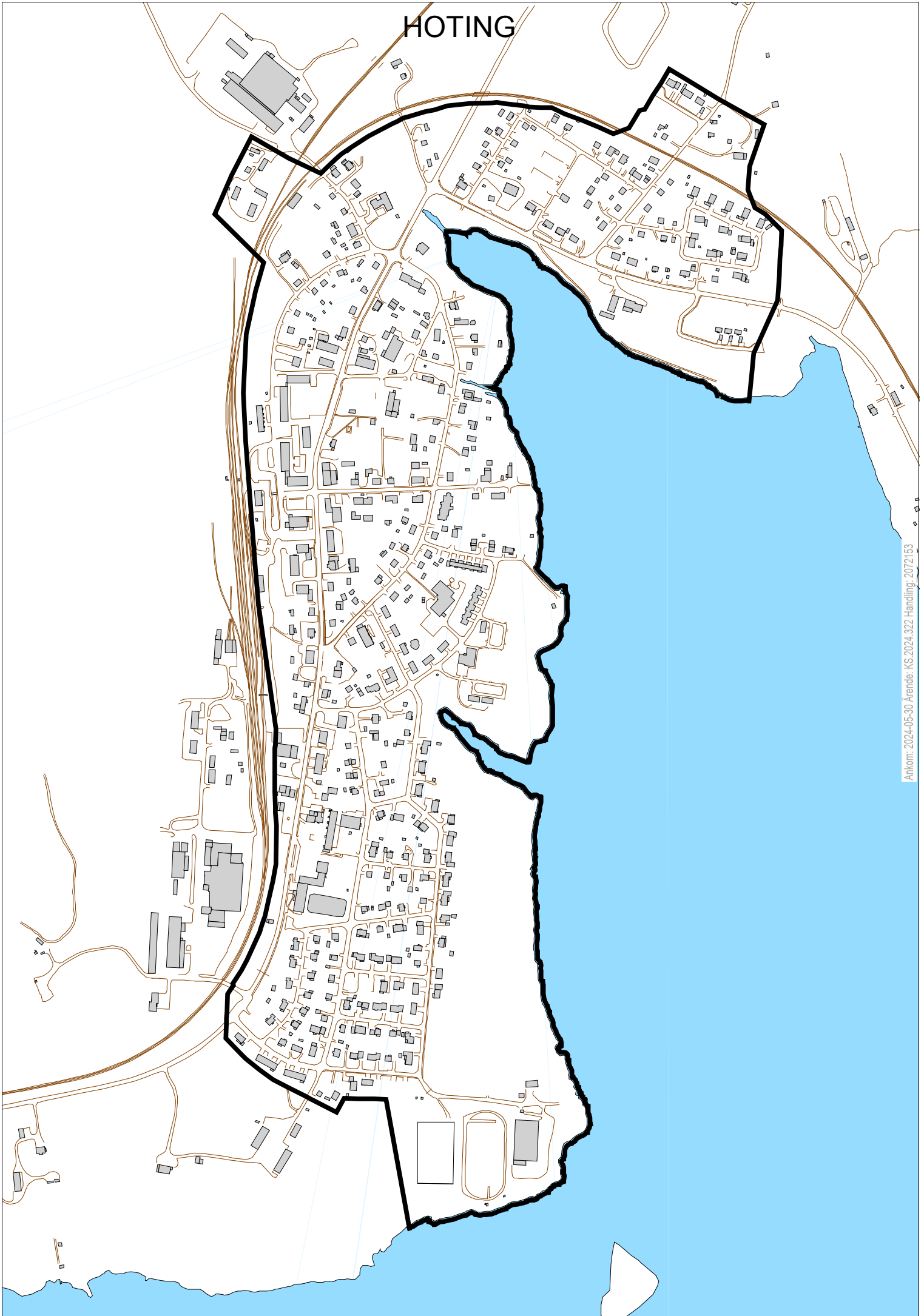
GÄDDEDE



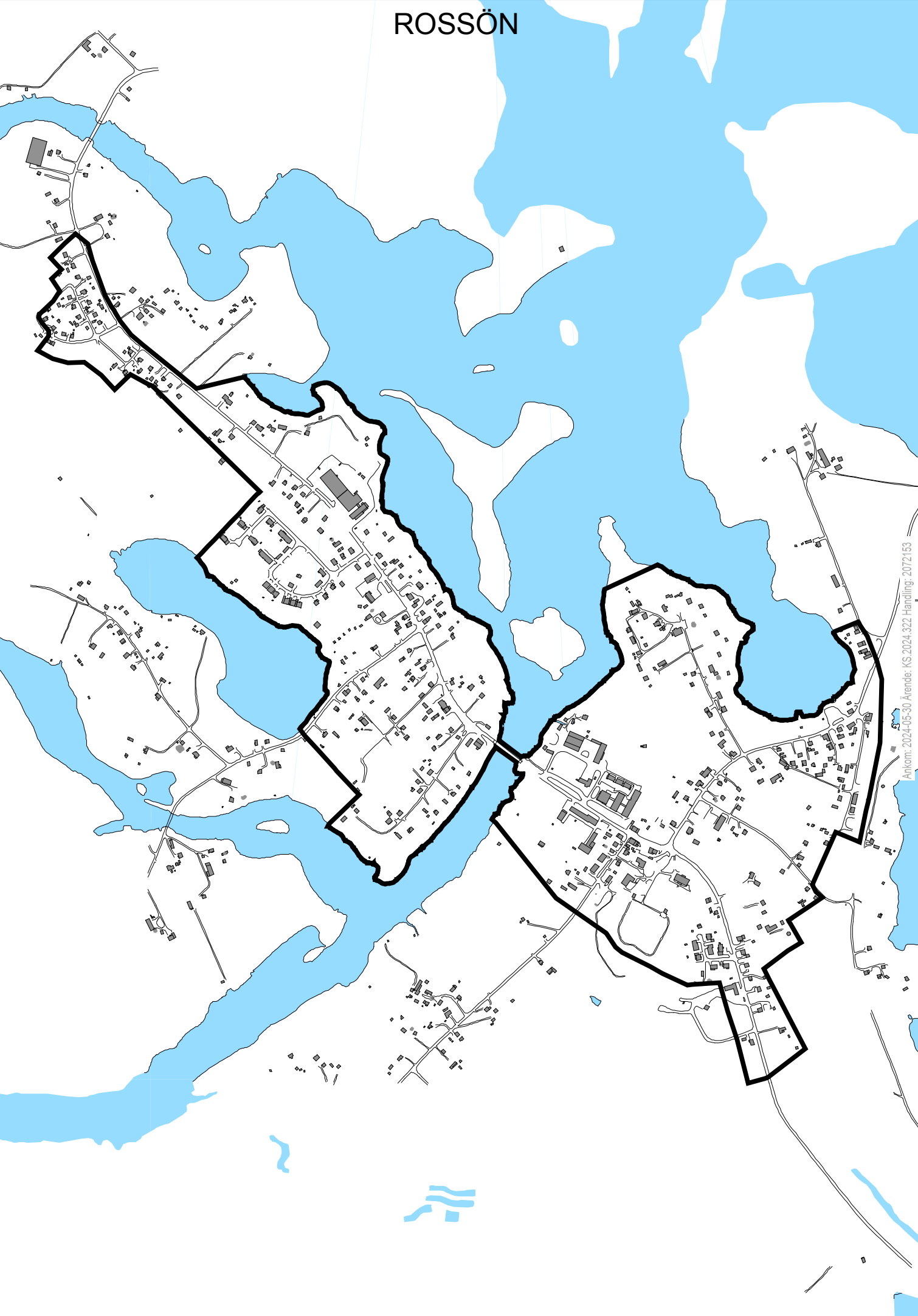
GÄDDEDE



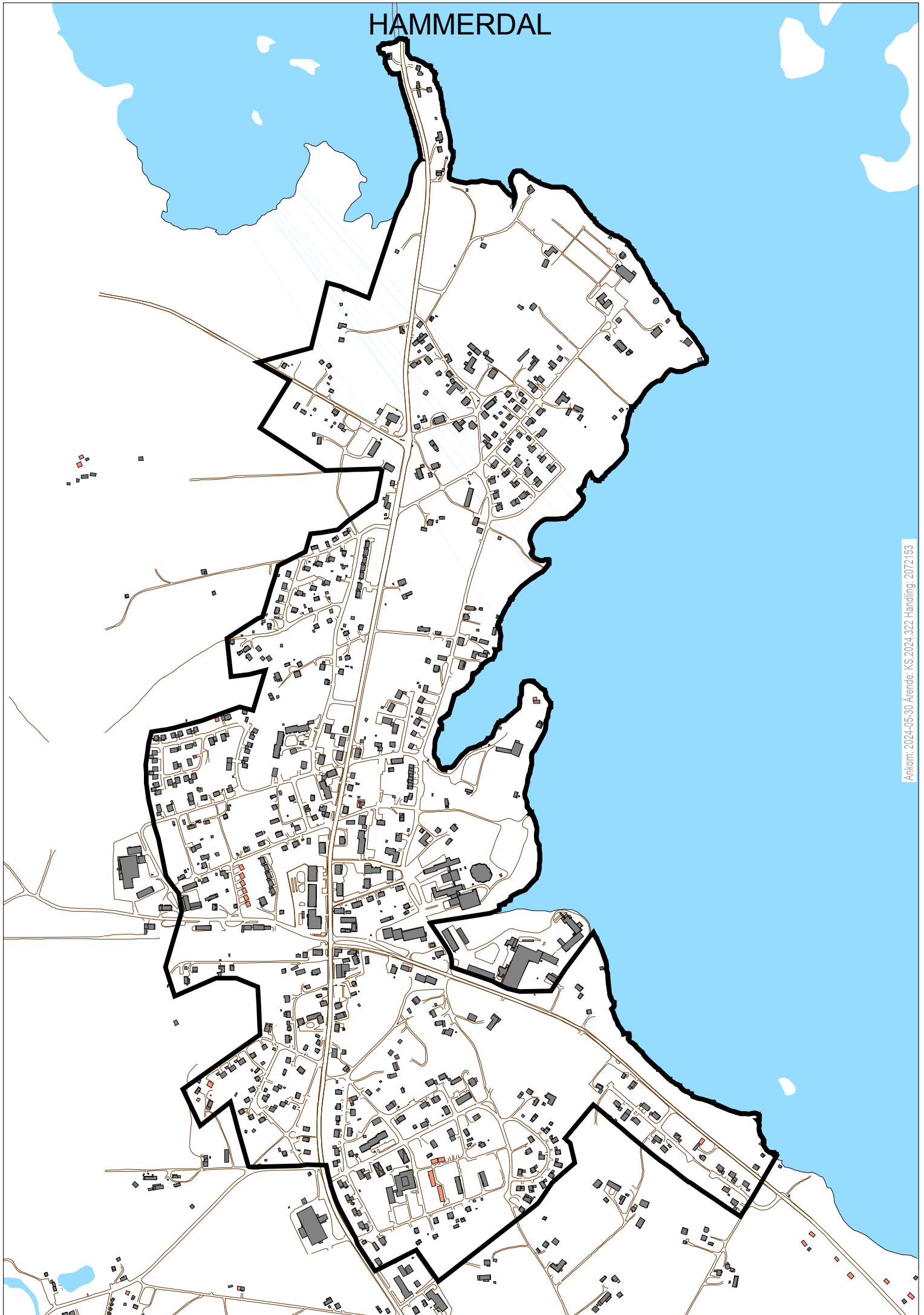
HOTING



ROSSÖN



HAMMERDAL



ULRIKSFORS



2024-04-21

Initiativärende till Kommunstyrelsen

STRÖMSUNDS KOMMUN Kommunstyrelsen	
2024-04-21	
Dnr	Dpl

Nya bestämmelser om bioavfall

Från och med 1 januari 2024 gäller nya bestämmelser om bioavfall, som omfattar mat-, trädgårds- och parkavfall. De nya bestämmelserna är en del i införandet av EU:s matfallsdirektiv, som bland annat innebär att bioavfall i första hand ska materialåtervinnas. Bestämmelserna innebär att trädgårdsavfall ska komposteras på tomten, lämnas till återvinningscentral eller samlas in av kommunen. I praktiken innebär detta att det inte längre är tillåtet att elda grenar, löv och annat trädgårdsavfall.

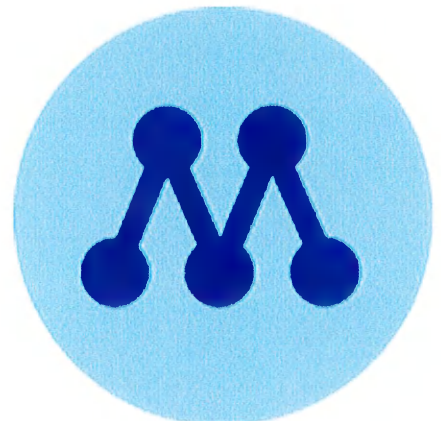
Bioavfall som är trädgårdsavfall består framför allt av växtdelar, gräsklipp, löv och grenar som kommer från skötsel av trädgården. Även stubbar och vedartat avfall i form av exempelvis grenar klassas som trädgårdsavfall. Ved är dock inte avfall och omfattas inte av bestämmelserna. De nya bestämmelserna innebär också att det inte är tillåtet att elda en majbrasa hemma utan tillstånd från kommunen.

De nya förutsättningarna gäller inte bara för privatpersoner, utan också trädgårds- eller parkavfall från olika verksamheter. När det handlar om kommunalt avfall ska det tas om hand av kommunen, i annat fall ansvarar verksamhetsutövaren för att det tas omhand på rätt sätt.

Förbudet kontrolleras av kommunerna och det är också kommunerna som avgör om det finns anledning att göra undantag.

Moderaterna yrkar att

Strömsunds kommun genomför en översyn av de lokala föreskrifterna och ser över möjligheter till undantag från de nya bestämmelserna om bioavfall.



den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2024.412

§ 129 Ansökan om medel till samiskt museum i Ankarede 2024

Åanghkeren saemiensiebrie har, via ordförande Anne Laila Buljo Åhren, inkommit med en ansökan om 30 000 kronor för vidareutveckling av det samiska museet i Ankarede.

I sin ansökan beskriver föreningen att de vill utöka utställningen med bland annat bruksslöjd, för att synliggöra samisk kultur och samiskt språk. De beskriver vidare att museet bidrar till turistnäringen genom cirka 2 500 besökare per år.

Strömsunds kommun är samisk förvaltningskommun och ser positivt på en vidareutveckling av museet samt synliggörandet av samisk kultur. På grund av rådande ekonomisk läge föreslår kommunledningsförvaltningen att föreningen beviljas en summa om 10 000 kronor.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Ansökan om medel

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet att besluta enligt upprättat förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

1. Åanghkeren saemiensiebrie beviljas 10 000 kronor i bidrag för vidareutveckling av det samiska museet i Ankarede.
2. Medel anvisas ur kommunstyrelsens konto för marknadsföring.

Diarienummer KS.2024.412

Ansökan om medel till samiskt museum i Ankarede 2024

Åanghkeren saemiensiebrie har, via ordförande Anne Laila Buljo Åhren, inkommit med en ansökan om 30 000 kronor för vidareutveckling av det samiska museet i Ankarede.

I sin ansökan beskriver föreningen att de vill utöka utställningen med bland annat bruksslöjd, för att synliggöra samisk kultur och samiskt språk. De beskriver vidare att museet bidrar till turistnäringen genom cirka 2 500 besökare per år.

Strömsunds kommun är samisk förvaltningskommun och ser positivt på en vidareutveckling av museet samt synliggörandet av samisk kultur. På grund av rådande ekonomisk läge föreslår kommunledningsförvaltningen att föreningen beviljas en summa om 10 000 kronor.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens beslut.

1. Åanghkeren saemiensiebrie beviljas 10 000 kronor i bidrag för vidareutveckling av det samiska museet i Ankarede.
2. Medel anvisas ur kommunstyrelsens konto för marknadsföring.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Elin-Maria Eriksson, Verksamhetscontroller

Bilagor

Ansökan om medel

Beslut skickas till

Åanghkeren saemiensiebrie

Kommunledningsförvaltningen, ekonomi



STRÖMSUNDS KOMMUN Kommunstyrelsen	
2024 -05- 20	
Dnr	Dpl

Till Strömsunds kommun

Samisk förvaltningskommun

Aanna Johansson Larsson

Ansökan om medel till samisk museum i Ankarede 2024

Åanghkeren saemien siebrie ansöker medel om 30.000 kronor för att vidare utveckla vårt museum i Ankarede . Med vidare utveckling tänker vi på att utöka utställningen med bland annat bruks slöjd och annat synligt görande av samisk kultur och språk i Strömsundskommun .

Museet är väl besökt av turister och av ortsbefolkningen. Sen museet öppnades har det i snitt varit 2500 besökare varje år i en 6 veckors period som museet är öppet .

Ordförande för Åanghkeren saemiensiebrie

Anne Laila Buljo Åhren



Konto och bankgiro Åanghkeren saemiensiebrie

Företagskonto 8147-1,923981922-1

Bank giro 207-5661

Diarienummer KS.2024.283

Överlåtelse Backe camping

Beskrivning av ärendet

Fjällsjö Framtid har, via ordförande Margareta Mårtensson, inkommit med en skrivelse till kommunstyrelsen. De vill att Strömsunds kommun, efter avstyckning och vatten- och avloppsanslutning (VA) till lämpliga tomtplatser, överlåter campingområdet enligt bifogad karta, samt servicebyggnaden till Utvecklingsgruppen Fjällsjö Framtid.

Frågan om överlåtelse av Backe camping initierades redan 2022. Kommunstyrelsens arbetsutskott har tillsammans med tjänstepersoner diskuterat den inkomna skrivelsen. Strömsunds kommuns juridiska biträde har påtalat vikten av att före en eventuell överlåtelse bör en oberoende värdering av campingen utföras för att veta dess marknadsvärde, bland annat utifrån EU-reglerna om otillåtet statsstöd.

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att besluta att inte överlåta Backe camping på de villkor föreningen föreslår. Förslaget är i stället att erbjuda föreningen att överlåta campingen i befintligt skick, det vill säga att föreningen själv får bekosta vatten/avlopp och avstyckning.

Enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige (§ 122/2021) samt kommunstyrelsen (§ 239/2021) ska 250 000 kronor tillfalla Backe för utvecklingsarbete. Dessa medel bör kunna växlas upp via Leader3sam och möjlighet kan även finnas att få tillgång till bygdemedel för att utveckla området.

Förslaget bör kommunen ha svar på senast den 31 juli. Därefter beställs i så fall en värdering, på kommunens bekostnad.

Förslag till beslut

1. Villkoren i den inkomna förfrågan kan inte accepteras.
2. Strömsunds kommun kan överlåta Backe camping i befintligt skick till föreningen Fjällsjö framtid.
3. Strömsunds kommun önskar svar senast den 31 juli 2024.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Anneli Svensson, Kommundirektör

Bilagor

Inkommen förfrågan

Karta

Beslut skickas till

Fjällsjö framtid, Margareta Mårtensson

Kommundirektör

Teknik- och serviceförvaltningen, förvaltningschef

Framtids- och utvecklingsförvaltningen, förvaltningschef

Till Kommunstyrelsen

Strömsunds kommun



Förfrågan om övertagande av campingen i Backe för att främja ortens utveckling

Campingen i Backe ligger centralt och på en idyllisk plats vid Backsjöns strand. Området kring campingen har både badplats, grillplatser, utegym, festplats med dansbana och scen, bikepark, fotbollsplaner och hembygdsgård med anrik kägelbana. Många stora investeringar har skett i området de senaste åren i och med bygget av Backe Bike Park och restaureringarna på Fjällsjö hembygdsgård. Detta är ett aktivitetsområde som är viktigt för Backe, ett område som vi vill satsa ännu mer på för invånarna och dessutom kunna locka fler besökare till Backe något som skulle främja besöksnäringen på orten.

Campingen i Backe behöver uppdateras för att göra det mer attraktivt för den moderna besökaren att övernatta i Backe. Vi har många aktiviteter i området för att besökare ska vilja stanna mer än en dag. Vi vill få in den där viktiga övernattningen vilket gör att besökarna stannar en längre tid och därmed kan vara till nytta för ortens företagare, restauranger och affär.

Campingen och har potential att bli mycket mer än den är idag. Campingstugorna är av äldre modell, enkla och till åren. Servicehuset behöver även det rustas upp. Vi vill satsa på nya större stugor med modern standard, med egen WC och kök, något som den moderna besökaren förväntar sig idag. Vi saknar även en offentlig utomhusbastu i Backe och badplatsen i Backe är en perfekt plats för en sådan! Det skulle bli ett efterlängtat komplement till den befintliga anläggningen. Campingen behöver också avlopp för gråvatten och tömning av latrin för besökare i husvagn och husbil samt möjlighet till el för de kategorierna.

Vi har sedan tidigare ett beslut om 250 000 kr från kommunen för att främja utvecklingen i Backe. Fjällsjö Framtid har under de senaste åren haft flertalet möten med representanter från många föreningar på byn. Vi har mycket på önskelistan vad gäller investeringar för utveckling av orten men har gemensamt kommit överens om att prioritera just campingen i Backe som vi känner spelar en nyckelroll för byns utveckling. Vårt mål är att "växla upp" kommunens bidrag genom att söka projektstöd från Leader 3sam för att tillsammans kunna göra en större satsning på besöksnäringen.

Campingen ägs i dagsläget av Strömsunds kommun och arrenderas av Backe Idrottsförening. Så länge campingen bara arrenderas är det varken gynnsamt eller möjligt att utveckla den, vilket har försatt oss i ett moment 22. För att kunna gå vidare med utvecklingsprojektet vill Utvecklingsgruppen Fjällsjö Framtid överta ägandet av campingen.

Förutsättningarna för ett övertagande är att området styckas av och att vi får hjälp med anslutning av vatten och avlopp. Fjällsjö Framtid kommer att starta en arbetsgrupp med representanter från byns andra föreningar som gemensamt beslutat att driva campingen tillsammans.

Föreningarna i Backe vill med andra ord överta ägarskapet av campingen i Backe under Fjällsjö Framtids flagg. Utvecklingsgruppen Fjällsjö Framtid är en förlängning av den gamla samhällsföreningen. Det är viktigt för oss att byn gemensamt äger campingen så att vi kan utveckla vårt friluftsområde tillsammans, öka attraktiviteten bland besökare, öka antalet gästnätter och bli en ny basnäring på vår ort.

Backe den 3 april 2024

*Margareta Mårtensson, ordförande
Utvecklingsgruppen Fjällsjö Framtid*

Backe Idrottsförening

Fjällsjö Hembygdsförening

Fjällsjö Alpina Klubb

Backe Event

Backe Jaktskytteklubb

Fjällsjö PRO

Loppisbröderna

RSMH Fjällsjö

Fjällsjöälvens scoutkår

SAMHÄLLSSERVICE & PLATSATTRAKTIVITET

Vårt mål är att göra det ännu mer attraktivt att bo och verka i Backe! Enligt regionens nya handlingsplan "en attraktiv region" nämns bl.a. främjandet av co-working platser i hela regionen. Vi vill utveckla tillgängligheten för lokal service genom att uppdatera Byservicekontoret med fler tjänster.

Vi vill även öka platsattraktiviteten både för boende, potentiella inflyttare och turister. Vi anser att det hela hänger ihop: Bra service, nöjda invånare, lokala ambassadörer, nöjda turister och mer inflyttning! Det stärker dessutom både företagsamheten och föreningslivet och bidrar till en levande landsbygd.

UTÖKAD BYSERVICE

- Fiberutbyggnad i Backe med omnejd (Open Infra 2022-2024)
- Snylleggör och tillgängliggör befintliga anläggningar
- Spridning av information: skyltning, samarbeten, hemsida och lokalbad
- Utveckla Byservicekontoret: Regional och kommunal närvaro, polis, arbetsförmedling m.fl. co-workingplatser, försäljning av lokal mat, fritidspark, konferensmöjligheter, showroom för Backe etc. Möjligheterna är många!

TURISM

- Öka platsattraktiviteten i Snylleggöra befintliga anläggningar, attraktioner och sevärigheter med bl.a. profffsig enhetlig skyltning.
- Kryta samman området kring campingen, Backe Bike park, fotbollsplanen, Hembygdsgården med kagebanan och elljusspåret i Backe.
- Investera i nya campingstugor på campingen, det finns efterfrågan på boende med modern standard med egen WC och enklare kök (trinett). T.ex. "Sjöbodar" med egen brygga rakt ut i Backsjön. Fricampingplatser på talludden (kommunal mark).
- Uthyrning av båtplatser och bastu. Liva upp båtlivet i Backe! Inventera kanotleder.
- Vi efterlyser en skötselplan för de Åhoretum med 200-talet träd som planterades kring gamla Fjällsjögården (kommunal mark) en gång i tiden.
- Vi har en ambition att mountainbikeanpassa Fjällsjö Vandringsledorad
- Vi vill skytva upp vandringslederna enligt de nya nationella riktlinjerna.
- Vi vill ta del av turiströmmarna från Vildmarksågen, som Bävervågen?
- Vi vill samarbeta med Junsele gällande satsningen med Sono-group i Korea

KULTUR OCH IDROTT

- Vi vill se Hembygdsgården i Backe blomstra igen
- Vi vill börja med ökeutrymning i Backe Bike Park. Inköp av dirt bikes!
- Vi behöver ny belysning till Landsomberget och en hållbar finansiering för en av kommunens finaste skidåkningsringar! Önskemål om en anställd för driften.



Samhällsutveckling i Backe

Målbilder för Backe

Lokal opolitisk arbetsgrupp för Backe

En kommunnämnd för lokala beslut

Utlökalisering av kommunala och regionala tjänster

Uppgradera Byservicekontoret med fler offentliga representanter, t.ex. region, kommun, polis, ams m.fl.

Öka platsattraktiviteten för området

Tillgängliggöra och rusta upp befintliga attraktioner, t.ex. genomgående skyltning för besökare att hitta.

Samarbeten för ökad turism på orten.

Gynnar lokal företagsamhet och föreningsliv!

Verka för ökad inflyttning

Attraktiva servicelösningar för att underlätta för inflyttning, t.ex. co-working platser och provboenden, Bvårds- och ambassadörsskap



PLATSVARUMÄRKE & INFLYTTNING

Vi behöver stärka vårt varumärke för att locka fler inflyttare. Ökad inflyttning leder till att vi kan behålla den samhällsservice som finns lokalt. Det kan även bidra till stärkt lokalt företagsklimat och föreningsliv, genom nya idéer och kontakter!

Det blir alltmer attraktivt att bosätta sig på landsbygden. Kairos Future förutspår den "nya geografin". En av de starkaste incitamenten är bl.a. tryggheten och närheten till naturen, vilket nämnts flerfaldigt gånger i Leaders nya utvecklingsstrategi. Här finns där det större möjligheter för att utöva den livsstil man önskar, vad gäller t.ex. fritidsliv, odlingar m.m. Vi har t.ex. märkt av en ökad inflyttning till Backe under pandemin. Vi vill börja med att intervjua dessa personer om vad som lockade i just Backe.

Enligt regionens nya handlingsplan "en attraktiv region" nämns bl.a. Regionalt ambassadörskoncept och ett prov-bo koncept. Fjällsjö Framtid har redan en ambassadörskroll i Backe som vi kan utveckla. Boendemöjligheter finns också.

Pandemin har snabbt på utvecklingen av digitala lösningar och idag kan man sitta nästan vart som helst, där det finns uppkoppling, för att jobba på distans! Fjällsjö Framtid har lämpliga lokaler för att prova på co-working i olika former. Vi vill skapa en mötesplats för distansjobbare, frilansare, entreprenörer, region- och kommunanställda och andra som vill jobba i en öppen och kreativ miljö.

SERVICE FÖR INFLYTTARE — Ambassadörsskap

- Vi vill välkomna inflyttade i Backe med ett välkomnospaket med lokal information
- Vi vill hälsa nya personer välkomna med ett knytkalas, skapa kontakter m.m.
- Vi kan erbjuda co-working platser i våra lokaler för de som vill arbeta på distans eller studera på distans. Söka folk på lämpliga hemsidor, portaler m.m.
- Förtägsstrukturer på t.ex. Pausa en gång i månaden för att knyta nya kontakter.
- Vi kan sprida information på hemsida och evenemang t.ex. Fjällsjömarknaden.
- Porträtt/intervjuer med människor som bor och verkar påbyn som inspiration!

LÄMPLIGA BOENDEFORMER

- Arbeta med att hitta både kortskiktiga och långskiktiga boendelösningar
- Prova på att bo i Backe / provbo-koncept, ev. i kombination med provjobba
- Många äldre som bor i hus som vill flytta till lämpliga markplanslägenheter som är anpassade för just äldre med rörelsehinder.
- Har äldre möjligheter att flytta till lägenheter så frigörs hus till försäljning!
- Kartläggning av odelhus för att undersöka möjligheter till försäljning!
- Övrigt: Finns det möjligheter till mer sociala boendeformer innan Älvgården?

BACKES AKTIVITETSOMRÅDE/FRILUFTSOMRÅDE

Stenhammaren

Camping

Badplats

Utegyr

Dansbana

Föreningshus

Backe Bike Park

Fotbollsplanen

Elljusspåret

Hembygdsgården

Kägelbana

Bagarstuga

Grillplats



den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2024.283

§ 124 Dialog om Backe camping

Anna Backman Wikström, framtids- och utvecklingsförvaltningen och Richard Persson, teknik- och serviceförvaltningen, deltar i dialog tillsammans med arbetsutskottet kring den förfrågan som inkommit från Fjällsjö Framtid angående ett övertagande av Backe camping.

Underlag till beslut

E-post om samhällsutveckling
Förfrågan om övertagande av camping i Backe
Backe aktivitetsområdet
Mejlkorrespondens angående campingen
Kartbild

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet besluta att komplettera ärendet till kommunstyrelsens sammanträde den 17 juni 2024.

Arbetsutskottets beslut

Ärendet kompletteras till kommunstyrelsens sammanträde den 17 juni 2024.

den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2024.324

§ 130 Rekommendationsbeslut om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service

Regionens samverkansråd beslutade den 22 april, § 26, att rekommendera Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner att fatta beslut om att avveckla Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS).

Beslutet grundar sig i den utredning som regiondirektören genomfört efter uppdrag av regionstyrelsen. Utredningen gör gällande att då GNS för närvarande inte är aktiv bör vidare diskussioner och eventuell beredning av ärende för avveckling av nämnden hanteras av Regionens samverkansråd, där samtliga parter är representerade. Utifrån utredningen bedöms inga juridiska hinder för att avveckling föreligga.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet att besluta enligt upprättat förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktiges beslut

1. Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) avvecklas från och med den 1 januari 2025.
2. Reglemente och avtal (samarbetsöverenskommelse) för GNS upphör att gälla den 1 januari 2025.
3. Ledamöter och ersättare i nämnden entledigas från och med den 1 januari 2025.

Diarienummer KS.2024.324

Rekommendationsbeslut om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service

Regionens samverkansråd beslutade den 22 april, § 26, att rekommendera Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner att fatta beslut om att avveckla Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS).

Beslutet grundar sig i den utredning som regiondirektören genomfört efter uppdrag av regionstyrelsen. Utredningen gör gällande att då GNS för närvarande inte är aktiv bör vidare diskussioner och eventuell beredning av ärende för avveckling av nämnden hanteras av Regionens samverkansråd, där samtliga parter är representerade. Utifrån utredningen bedöms inga juridiska hinder för att avveckling föreligga.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktiges beslut.

- Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) avvecklas från och med den 1 januari 2025.
- Reglemente och avtal (samarbetsöverenskommelse) för GNS upphör att gälla den 1 januari 2025.
- Ledamöter och ersättare i nämnden entledigas från och med den 1 januari 2025.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Elin-Maria Eriksson, Verksamhetscontroller

Bilagor

RSR § 26/2024

Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service

Beslut skickas till

Regionens samverkansråd

§26

Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (RS/412/2023)

Sammanfattning

Regionstyrelsen gav i oktober 2023 regiondirektören följande uppdrag:

1. Att hålla samman en utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen,
2. Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
3. Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun. GNS ingår i Regionens organisation. Samverkan i nämnden utökades 2018 till att även omfatta länets övriga kommuner. I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde (men sedan ca två år tillbaka finns tjänsten inte kvar).

Den rättsliga reglering som är relevant återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. Kommunallagen (2017:725, KL), liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet respektive lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Genom avtalsamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Sådan samverkan kan även organiseras inom ramen för bl.a. en gemensam nämnd. Från och med den 1 juli 2018 finns en generell rätt till kommunal avtalsamverkan i 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner förändrats. Upphandlingslagstiftningen har dock inte ändrats, vilket innebär att eventuell upphandlingskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.

Utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situation parterna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse. Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

Då gemensamma nämnden för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner för närvarande inte är aktiv bör vidare diskussioner och ev. beredning av ärende för avveckling av nämnden hanteras av Regionens samverkansråd, där samtliga parter är representerade.

Regionstyrelsen beslutade den 27 mars 2024 följande:

1. Utredningen om GNS framtid godkänns,
2. Regionstyrelsen ställer sig bakom utredningens förslag och föreslår länets kommuner att GNS avvecklas,
3. Utredningen överlämnas till Regionens samverkansråd (RSR), som får i uppdrag att behandla utredningen och rekommendera en väg framåt i frågan.

Förslag till beslut

1. Regionens samverkansråd ställer sig bakom utredningens förslag.
2. Regionens samverkansråd rekommenderar Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner att besluta enligt följande:
 - a) Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner avvecklas från och med den 1 januari 2025,
 - b) Reglemente och avtal (samarbetsöverenskommelse) för Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner upphör att gälla den 1 januari 2025,
 - c) Ledamöter och ersättare i nämnden entledigas från och med den 1 januari 2025.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

1. Regionens samverkansråd ställer sig bakom utredningens förslag.
2. Regionens samverkansråd rekommenderar Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner att besluta enligt följande:
 - a) Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner avvecklas från och med den 1 januari 2025,

b) Reglemente och avtal (samarbetsöverenskommelse) för Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner upphör att gälla den 1 januari 2025,

c) Ledamöter och ersättare i nämnden entledigas från och med den 1 januari 2025.

3. Paragrafen justeras omedelbart.

Expedieras till

Regionfullmäktige, Kommunfullmäktige i länets kommuner, Kommunchefsnätverket,
Regionens revisorer

Beslutsunderlag

- Tjänstekrivelse - Utredning om GNS framtid
- Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS)

Paragrafen är justerad



Utredning om Gemensam nämnd för
samverkan inom drift och service,
utveckling samt specialistfunktioner

§26

RS/412/2023

Sekretariatet
Christian Åhrén
christian.ahren@regionjh.se

Regionens samverkansråd (RSR)
RS/412/2023
2024-04-12

Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner

Ärendebeskrivning

Regionstyrelsen gav i oktober 2023 regiondirektören följande uppdrag:

1. Att hålla samman en utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen,
2. Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
3. Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun. GNS ingår i Regionens organisation. Samverkan i nämnden utökades 2018 till att även omfatta länets övriga kommuner. I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde (men sedan ca två år tillbaka finns tjänsten inte kvar).

Den rättsliga reglering som är relevant återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. Kommunallagen (2017:725, KL), liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet respektive lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Genom avtalssamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Sådan samverkan kan även organiseras inom ramen för bl.a. en gemensam nämnd. Från och med den 1 juli 2018 finns en generell rätt till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner förändrats. Upphandlingslagstiftningen har dock inte ändrats, vilket innebär att eventuell upphandlingsskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.

Utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situation parterna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse. Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

Då gemensamma nämnden för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner för närvarande inte är aktiv bör vidare diskussioner och ev. beredning av ärende för avveckling av nämnden hanteras av Regionens samverkansråd, där samtliga parter är representerade.

Regionstyrelsen beslutade den 27 mars 2024 följande:

1. Utredningen om GNS framtid godkänns,
2. Regionstyrelsen ställer sig bakom utredningens förslag och föreslår länets kommuner att GNS avvecklas,
3. Utredningen överlämnas till Regionens samverkansråd (RSR), som får i uppdrag att behandla utredningen och rekommendera en väg framåt i frågan.

Regiondirektörens förslag

1. Regionens samverkansråd ställer sig bakom utredningens förslag.
2. Regionens samverkansråd rekommenderar Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner att besluta enligt följande:
 - a) Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner avvecklas från och med den 1 januari 2025,
 - b) Reglemente och avtal (samarbetsöverenskommelse) för Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner upphör att gälla den 1 januari 2025,
 - c) Ledamöter och ersättare i nämnden entledigas från och med den 1 januari 2025.

I tjänsten

Sara Lewerentz
Regiondirektör

Mikael Ferm
Regionstabschef

Utdrag till

Regionfullmäktige, Kommunfullmäktige i länets kommuner, Kommunchefsnätverket,
Regionens revisorer

Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS)

Godkänd 2024-03-26—27 § 39 av: Regionstyrelsen

Sammanfattning

Regionstyrelsen gav i oktober 2023 följande uppdrag till regiondirektören:

- 1) Att hålla samman en utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen,
- 2) Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
- 3) Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

Regiondirektören har delegerat till Christian Åhrén vid Sekretariatet att genomföra utredningsuppdraget.

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun. GNS ingår i Regionens organisation. Samverkan i nämnden utökades 2018 till att även omfatta länets övriga kommuner. I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde (men sedan ca två år tillbaka finns tjänsten inte kvar).

Den rättsliga reglering som är relevant återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. Kommunallagen (2017:725, KL), liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet respektive lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Genom avtalssamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Sådan samverkan kan även organiseras inom ramen för bl.a. en gemensam nämnd. Från och med den 1 juli 2018 finns en generell rätt till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner förändrats. Upphandlingslagstiftningen har dock inte ändrats, vilket innebär att eventuell upphandlingskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.

Utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situationen parterna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse.

Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

SAMMANFATTNING	2
1 INLEDNING	6
1.1 Bakgrund	6
1.2 Metod, material och avgränsning	6
2 RÄTTSLIG REGLERING AV BETYDELSE.....	6
2.1 Avtalsamverkan i praktiken – möjligheter och begränsningar	7
3 ÖVRIGA FÖRUTSÄTTNINGAR AV RELEVANS	8
4 GNS – ÄNDAMÅL OCH STYRANDE DOKUMENT	9
4.1 Initialt ändamål med samverkan i en gemensam nämnd 2017	9
4.1.1 <i>Budget och bidrag till nämndens verksamhet 2017</i>	9
4.2 Ändamål med samverkan i en utökad gemensam nämnd 2018	10
4.2.1 <i>Budget och bidrag till nämndens verksamhet</i>	11
4.3 Styrande dokument	11
4.4 Ansvarsområden	11
4.4.1 <i>Avtalet om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun....</i>	11
4.4.1.1 <i>Definiering av samarbetet kring serverdrift mellan Regionen och åre kommun</i>	12
4.4.2 <i>JAMT-NÄT</i>	12
4.4.2.1 <i>Bakgrund, syfte och mål</i>	12
4.4.2.2 <i>Definiering av samarbetet i JAMT-NÄT</i>	12
4.4.3 <i>Cosmic Link</i>	13
4.4.3.1 <i>Bakgrund, syfte och mål</i>	13
4.4.3.2 <i>Definiering av samarbetet i Cosmic Link</i>	13
5 ANDRA BEHOV OCH FRÅGOR SOM BEHÖVER ÖVERVÄGAS INFÖR FRAMTIDEN 14	
5.1 Samarbete om kostproduktion	14
5.2 Samarbete om kompetensförsörjning	14

5.2.1	<i>Bakgrund</i>	14
5.2.2	<i>Aktuellt</i>	14
6	BEDÖMNING, SLUTSATSER OCH FÖRSLAG	15
6.1	Bedömning	15
6.1.1	<i>Avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun</i> 15	
6.1.2	<i>JAMT-NÄT</i>	15
6.1.3	<i>Cosmic Link</i>	15
6.2	Slutsatser	16
6.2.1	<i>Avveckling av GNS är en juridisk möjlighet</i>	16
6.2.2	<i>Framtidsutmaningar</i>	16
6.3	Förslag	16
	BILAGA 1 – RÄTTSLIG REGLERING AV BETYDELSE	17
	Kommunallagen (2017:725)	17
	<i>Fullmäktige</i>	17
	<i>Fullmäktiges uppgifter</i>	17
	<i>Gemensam nämnd</i>	17
	<i>Uppgifter för gemensamma nämnder</i>	18
	<i>Ledamöter och ersättare</i>	18
	<i>Budget</i>	18
	<i>Rätt till upplysningar och närvarorätt för personalföreträdare</i>	18
	<i>Interpellationer och frågor</i>	18
	<i>Delegering av ärenden</i>	18
	<i>Tillkännagivande av protokoll</i>	19
	<i>Reglemente</i>	19
	<i>Revision</i>	19
	<i>Ansvarsfrihet och anmärkning</i>	19
	<i>Gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet</i>	19

<i>Avtalssamverkan</i>	19
Lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet	19
6.3.1 <i>Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling</i>	21
<i>lagens innehåll</i>	21
<i>Undantag från lagens tillämpningsområde</i>	21
BILAGA 2 – KOMMUNALA (OCH REGIONALA) SAMVERKANSFORMER	22
Fördelar och nackdelar med aktuella samverkansformer	22
Gemensam nämnd.....	22
Avtalssamverkan.....	23
Summering av skillnader mellan de aktuella samverkansformerna	24

1 Inledning

1.1 Bakgrund¹

Den 30 maj 2023 (§83, p. 6) gav regionstyrelsen regiondirektören följande uppdrag:

Regiondirektören ges i uppdrag att till regionstyrelsens möte 5-6 oktober återkomma med ett förslag till hantering av frågan om Gemensam nämnd för samverkan, drift och utveckling av specialistfunktioner ska finnas kvar eller avvecklas.

Under sommaren och ledningen av hösten 2023 genomförde regiondirektören en dialog med länets kommuner, respektive andra utredande åtgärder.

Den den 6 oktober 2023 (§157, p. 1-3) gav regionstyrelsen regiondirektören ett uppföljande uppdrag:

1. Regiondirektören ges i uppdrag att hålla samman en utredning om GNS och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen.
2. Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
3. Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

1.2 Metod, material och avgränsning

Främst kvalitativ metod har använts. Intervjuer har genomförts med centrala personer inom Region Jämtland Härjedalen, Åre kommun och Sveriges kommuner och regioner (SKR). Även litteraturstudier och granskning av relevant författningsreglering m.m. har genomförts.

De samverkansformer som är möjliga och aktuella är gemensam nämnd respektive ren avtalssamverkan. Andra samverkansformer redovisas därför inte.

2 Rättslig reglering av betydelse

Den rättsliga regleringen av betydelse återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. KL, liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet. Vidare även i LOU. Se bilaga 2 för utförlig information om gällande regelverk.

Från och med den 1 juli 2018 finns det en generell rätt till kommunal avtalssamverkan, 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner

¹ För en mer detaljerad bakgrund se dnr. RS/412/2023, liksom Regionens samverkansråd 2023 (RSR) § 45 och regionstyrelsen 2023 §§ 83;157.

förändrats. Upphandlingslagstiftning har dock inte ändrats. Det innebär att eventuell upphandlingskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.²

2.1 Avtalssamverkan i praktiken – möjligheter och begränsningar

Genom avtalssamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av sina uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Avtalssamverkan är främst avsedd för verksamheter där offentlig makt utövas, dvs. myndighetsutövning.

Advokatbyrå Lindahl ger följande vägledning om kommunala samverkansavtal:

”Förutsättningarna för att kommunala samverkansavtal ska vara undantagna annonseringsskyldigheten är – och samtliga måste vara uppfyllda – följande.

- Avtalet ska ingås endast mellan upphandlande myndigheter. Det kan avse kommuner, landsting och kommunalförbund.
- Avtalet ska avse ett samarbete. Det får inte vara ett köp av tjänst.
- Avtalet ska upprätta eller reglera formerna (till exempel avtalstid, ersättning, ansvarsfördelning, uppföljning, tillsyn m m) för detta samarbete.
- Samarbetet ska avse offentliga tjänster.
- Samarbetet ska avse samtliga deltagande kommuners gemensamma mål. Om det ingås för att uppnå olika mål är avtalet troligen inte undantaget upphandlingsreglerna.
- Samarbetet ska endast styras av överväganden som hänger samman med allmänintresset. Här påverkar frågan om någon av parterna gör vinst på grund av avtalet, varför i huvudsak ersättning bör inskränkas till att avse kostnadstäckning.
- Myndigheterna ska slutligen uppfylla ett verksamhetskriterium. Det innebär att endast en mindre del (max 20 procent) av den verksamhet som bedrivs med stöd av avtalet får utföras till någon annan än de myndigheter som är parter i avtalet.

Sannolikheten för att de nämnda förutsättningarna är uppfyllda är stora när uppgiften som avtalssamverkan avser innehåller myndighetsutövning. På områden som inte omfattar myndighetsövning kommer en viktig nöt vid bedömningen av undantagets tillämplighet att knäcka vara vad begreppet ’offentlig tjänst’ avser.

Enligt EU-domstolen avses med offentlig tjänst ”allmännyttiga tjänster” och ”allmännyttiga uppdrag”. Enligt Upphandlingsmyndigheten kan inte samverkan enligt hamburgundantaget avse sådan stödverksamhet som endast indirekt avser fullgörandet av en offentlig tjänst. EU-domstolen har i domar underkänt städtjänst och ekonomitjänst. Åtskillnad bör göras mellan å ena sidan samverkan mellan upphandlande myndigheter för att utföra deras offentliga uppdrag som ingår i deras rätt att själva organisera sitt arbete och å andra sidan upphandlingsverksamhet som bör dra nytta av öppen konkurrens mellan ekonomiska aktörer.

2

<https://skr.se/skr/demokratiledningstyrning/styrningledning/driftformer/avtalssamverkan.17186.html>

Samverkan sker kring administrativa tjänster (som många kommuner sett ett behov att samverka kring) kommer sannolikt som huvudregel även fortsättningsvis förutsätta konkurrensutsättning enligt upphandlingslagstiftningen, eftersom det inte anses vara allmännyttig tjänst i sig. Det finns dock en hel del frågeställningar för praxis att reda ut i denna del.”

[...]

Huvudregeln är att ett samverkansavtal mellan två kommuner innebär att kommunerna byter eller köper tjänster av varandra måste upphandlas i enlighet med upphandlingslagstiftningen. Tillåtligheten av samarbetet måste alltså även fortsättningsvis bedömas enligt upphandlingslagstiftningen. Att samarbetet ska avse en offentlig tjänst och att det ska syfta till att uppfylla ett mål som är gemensamt för de samverkande kommunerna är två bedömningar som blir särskilt viktiga att göra vid frågan om avtalet behöver upphandlas eller inte.³

Enligt SKR:s upphandlingsjurist, Robin Andersson Boström, behöver avtalssamverkan användas vid samverkan mot ett gemensamt mål; inte ett köp av tjänst. Att sälja en överkapacitet kan vidare endast ske tillfälligtvis, enligt Robin Andersson Boström.⁴

3 Övriga förutsättningar av relevans

Region Jämtland Härjedalen respektive kommunernas ekonomiska situation är mycket ansträngd med stora underskott. Fokus ligger på att minska kostnader, öka intäkter för att på så sätt begränsa upplåningen och ytterligare större underskott. Det är viktigt att Regionen och kommunerna kan samarbeta i olika frågor av både praktiska och ekonomiska skäl.

Förutom GNS finns även en annan gemensam nämnd mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner, Gemensam nämnd avseende samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter samt hjälpmedel (GNUS). Kommunerna har även sinsemellan en upphandlingsnämnd för produkter som ligger enbart inom kommunernas kompetens (GNU).

Vidare finns ett flertal samverkansarenor mellan Regionen och kommunerna. En översyn pågår av strukturen för samverkan mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner avseende hälso- och sjukvård, socialtjänst och skola.⁵ Översynen har sin grund i att kommunerna har sagt upp samverkansavtalet med Regionen och i stället bildat ett kommunförbund.

³ [En generell kommunal avtalssamverkan? | Advokatfirman Lindahl](#)

⁴ Intervju under 2022 med Region Jämtland Härjedalens utredare, Ingela Jönsson.

⁵ RSR 2023, § 77.

4 GNS – Ändamål och styrande dokument

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun.⁶ Nämnden har hela tiden ingått i Regionens organisation. Regionen ansvarar för beredning och verkställighet av nämndens beslut, liksom ombesörjer administration och ansvarar för nämndens handlingar.

4.1 Initialt ändamål med samverkan i en gemensam nämnd 2017

GNS bildades initialt i syfte att leverera definierad ändamålsenlig IT-infrastruktur för att samutnyttja och samfinansiera nödvändiga investeringar i IT-verksamheten och att leverera nödvändiga driftstjänster. Uppgiften innefattade tre gemensamma datahallar belägna på Östersunds sjukhus med tillträdesskydd, avbrottsfrikraft, reservkraft drivna av dieselmotorer. Vidare innefattades drift av servrar dedikerade för nämndmedlemmarna samt drift av lagringsnätverk, så kallade SAN, med dedikerade diskar per nämndmedlem.⁷

4.1.1 Budget och bidrag till nämndens verksamhet 2017

Region Jämtland Härjedalen fastställer budget för den gemensamma nämnden efter samråd med kommunen. Förslaget till budget för den gemensamma nämnden ska lämnas till kommunen i god tid före budgetens slutliga behandling.

Nämndens kostnader för verksamhet och administration ska fördelas mellan parterna enligt följande:⁸

Datahallar benämnda Plan1, Plan3 samt Murmansk

Avskrivningar för befintliga investeringar i Datahallarna är för närvarande 821 500 kronor per år.

- Åre kommuns andel ska vara 5 % av avskrivningarna (schablon.)

Tillkommande investeringar i datahallarna beräknas efter samma fördelningsnyckel.

Rörliga kostnader för energi, städ och åtkomstkontroll till Datahallarna

- Åre kommuns andel ska vara 10 000 kronor per år (schablon).

Serverhårdvara för virtuella servrar inklusive vmwarelicenser

Anslutning till befintligt serverbladshassi

- Åre kommuns uppskattade andel av investeringen 80 000.

Den här tekniken är avvecklad. Ny hårdvara helt dedikerad för Åre kommun har köpts in, som ligger under avskrivning i anreg; licenserna kvarstår dock.

Nyinköp av bladserverar för Åre kommuns behov

⁶ RS/1514/2016

⁷ RS/1514:4 /2016

⁸ Det nuvarande avtalet är giltigt under perioden 2021-11-01-2025-10-31 med möjlighet till förlängning ett år i taget i upp till fyra år. De ändringar som har gjorts från det initiala avtalet fram till nutid markeras i *röd text och kursivt*.

- Åre kommun betalar anskaffningen i form av ett årligt belopp motsvarande avskrivningen fördelat över lämpligt antal år.

Den här tekniken är avvecklad.

Komplettering av VMware licenser för Åre kommuns behov

- Åre kommuns betalar inköpspris samt årlig underhållskostnad.

Datalagringsnätverk s.k. SAN

Avskrivningar för befintligt SAN (övergripande kostnader för hårdvara, programvaruinköp, serviceavtal, programvaruunderhåll exklusive kostnader för lagringsmedia).

- Åre kommuns andel beräknas utifrån Åres disk mängd gentemot den totala disk mängden i SAN:et (nu beräknat till 10 %).

Den här tekniken är avvecklad.

Utrustning och programvara till SAN:et samt underhållskostnader utvecklas löpande och behöver bytas ut eller kompletteras några gånger per år. Kostnader för detta vilket fördelas mellan medlemmarna efter samma andel.

Nyinköp av lagrings samt backuputrymme (disk) för Åre kommuns behov

- Åre kommun betalar anskaffningen i form av ett årligt belopp motsvarande avskrivningen fördelat över lämpligt antal år.

Övriga kostnader för datakommunikation

- Åre kommun bekostar sina egna kostnader till externa kommunikationsoperatörer.
- Åre kommun bekostar även andel (portkostnad) för anslutning till Regionens överlämningspunkt.

Kostnader för ledningsadministration och externa drifttjänster

- Åre kommun betalar för motsvarande 8,5 % av en heltidstjänst.
- Åre kommun betalar för externa drifttjänster en andel om 15 % initialt beräknat till 1 061 760 kr per år.

Kostnader för förtroendevalda

Ledamot och ersättare i den gemensamma nämnden ska få ersättning för uppdraget från den som valt ledamoten och ersättaren.

4.2 Ändamål med samverkan i en utökad gemensam nämnd 2018

Den gemensamma nämndens uppgift är att för de samverkande parterna utföra sådana särskilda, specificerade uppdrag bestående av intern service och stöd, utvecklingsinsatser samt specialistfunktioner till de samverkande parternas verksamheter för vilka uppdrag lämnats till nämnden av två eller flera samverkande parter och som nämnden accepterat genom särskilt beslut.⁹

⁹ RS/2104:30/2017

I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde. Sedan ca två år tillbaka finns dock tjänsten inte kvar.

4.2.1 Budget och bidrag till nämndens verksamhet

Region Jämtland Härjedalen fastställer budget för den gemensamma nämnden efter samråd med övriga samverkande parter. Förslaget till budget för den gemensamma nämnden ska lämnas till de samverkande parterna i god tid före budgetens slutliga behandling.

Varje samverkande part ansvarar själv för samtliga kostnader för de förtroendevalda i den gemensamma nämnden som parten utsett, enligt partens arvodesregler.

Nämndens kostnader för verksamhet och administration ska fördelas mellan parterna enligt följande:

De samverkande parterna ska lämna ett årligt bidrag till nämndens verksamhet med belopp som motsvarar administrativa, allmänna eller övergripande kostnader som föranleds av nämndens verksamhet. Bidraget ska betalas av de samverkande parterna i lika delar och betalas i förskott baserat på nämndens budget. Betalning av bidraget ska ske i januari månad varje år.

Kostnader som är direkt hänförliga till särskilt uppdrag ska belasta de samverkande parter som lämnat uppdraget enligt den fördelningsnyckel som dessa parter kommer överens om. Den principiella utgångspunkten för parternas fördelningsnyckel bör vara att kostnaderna fördelas mellan de samverkande parterna i proportion till vilken nytta de har av tjänsten.

Bidrag för särskilda uppdrag ska betalas på det sätt som Region Jämtland Härjedalen och samverkande parter kommer överens om i varje enskilt fall.

Uppkomna över- och underskott balanseras inom nämnden till efterföljande år.

Nämnden har själv rätt att besluta om förändringar av betalningsperioder.¹⁰

4.3 Styrande dokument

Verksamheten styrs av ett samarbetsavtal¹¹ respektive ett reglemente¹².

4.4 Ansvarsområden

I dagsläget bedrivs följande samarbeten inom ramen för GNS ansvarsområde:

- Avtal om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun,
- JAMT-NÄT,
- Cosmic Link-avtal mellan Regionen och länets kommuner.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

¹² RS/2104:29/2017.

4.4.1 Avtalet om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun

Avtalet mellan Regionen och Åre kommun fanns reglerat i nämndens inledande avtal med en uppsägningstid om ett år (se avsnitt 4.1 ovan). Då nuvarande GNS bildades finns ingen text om detta avtal mellan Regionen och Åre kommun med.¹³ Vare sig Regionen eller Åre kommun har dock sagt upp det initiala avtalet, vilket heller inte är aktuellt i dagsläget. Det tidigare avtalet är ännu giltigt och verksamheten bedrivs i enlighet med avtalet.

4.4.1.1 DEFINIERING AV SAMARBETET KRING SERVERDRIFT MELLAN REGIONEN OCH ÅRE KOMMUN

GNS bildades initialt i syfte att leverera definierad ändamålsenlig IT-infrastruktur för att samutnyttja och samfinansiera nödvändiga investeringar i IT-verksamheten och att leverera nödvändiga driftstjänster. Serverdriften var och är fortfarande en viktig del av verksamheten.

I avtalet om server, lagring och applikationsdrift är Regionen och Åre kommun parter. Avtalet är upphandlat i enlighet med LOU och Atea levererar tjänsterna.¹⁴ Det är dock Regionen som fysiskt har aktuella servrar i sina lokaler, liksom har haft huvudansvaret för upphandlingen och sköter faktureringen från Atea m.m. På så sätt har Åre kommun delvis överlämnat uppgifter till Regionen, vilka den annars skulle ha ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalsamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

4.4.2 JAMT-NÄT¹⁵

4.4.2.1 BAKGRUND, SYFTE OCH MÅL

JAMT-NÄT är en sammanslutning av huvudmän, som har funnits under lång tid, omkring 30 år. Den femte versionen av JAMT-NÄT är i drift sedan 2019, där Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner deltar i samarbetet. Syftet är tillgång till gemensamma tjänster inom telefoni och datakommunikation. Det omfattar exempelvis telefonväxel, distansmonitorering, trygghetslarm för patienter i hemtjänsten, mobil närvårdsgrupp osv. Målet är att upprätthålla effektiva arbetssätt, liksom service och trygghet för såväl medborgare som personal. Detta utifrån Jämtlands läns geografi och demografi, som medför särskilda utmaningar inom området.

4.4.2.2 DEFINIERING AV SAMARBETET I JAMT-NÄT

Inom ramen för JAMT-NÄT samarbetar Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner som jämlika parter. Avtalet är upphandlat i enlighet med LOU och Telia AB levererar tjänsterna. Det var dock Regionen som tillsammans med Krokoms kommun (för kommunerna) hade huvudansvaret för upphandlingen. På så sätt har övriga kommuner delvis överlämnat uppgifter till Regionen och Krokoms kommun, vilka de annars skulle ha

¹³ Intervju med Thomas Nesterud (Regionen/IT) och Jessica Hådel (*/Regionen/Sekretariatet*), november 2023.

¹⁴ Informationen är hämtad från RS/223/2019.

¹⁵ Informationen är hämtad från RS/1086/2018. Vidare har informationen kompletterats genom intervju och mejlväxling med Thomas Nesterud (IT) i november-januari 2023.

ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

4.4.3 Cosmic Link¹⁶

4.4.3.1 BAKGRUND, SYFTE OCH MÅL

Utskrivningsprocessen för hälso- och sjukvårdens slutenvård styrs av lagen (2017:612) om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Personer som inte längre har behov av den slutna vårdens resurser ska så snart som möjligt kunna lämna slutenvården med trygg och säker utskrivningsplanering. En trygg och säker utskrivningsplanering kräver en god samverkan mellan berörda huvudmän och personalkategorier.

Samordnad individuell plan (SIP) ska erbjudas personer som har behov av samordnade insatser från både socialtjänst och hälso- och sjukvården. Huvudmännens skyldighet att erbjuda SIP finns inskriven i hälso- och sjukvårdslagen, (HSL), socialtjänstlagen, (SoL) och LOSUS.

För att hantera dessa skyldigheter fanns tidigare ett IT-stöd gemensamt för Regionen och kommunerna, som behövde utvecklas pga. ny lagstiftning och avtalskonsekvenser. Vid GNS:s sammanträde den 24 augusti 2018, § 19, godkändes projektdirektiv för införande av nytt IT-stöd, Cosmic Link. Som ersättning för det tidigare systemet erbjöd Region Jämtland Härjedalen kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link, som är en modul i Regionens vårdinformationssystem. Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner är parter i det avtal som reglerar samarbetet. Avtalets syfte är att reglera ansvar, förutsättningar och villkor gällande användandet av Cosmic Link.

Cosmic består av flera moduler, varav Link är en. Kommunerna har haft separata avtal, som har tecknats direkt med leverantören, Cambio Healthcare Systems AB, avseende utökad tillgång till fler moduler i Cosmic utöver Link. Från och med den 1 januari 2024 har Regionens driftsavtal med Cambio uppdaterats, vilket innebär att kommunerna ska teckna avtal med Regionen i stället för med Cambio om de vill ha fortsatt tillgång till dessa moduler i Cosmic. Vid Fredagsgruppen den 18 december 2023, § 148, diskuterades ett förslag till övergångsavtal för tre månader. En arbetsgrupp med bred verksamhetskompetens har tillsatts, i syfte att arbeta fram förslag till gemensamt avtal för fortsatt åtkomst till moduler och utveckling i Cosmic. Detta berör dock inte Link.

4.4.3.2 DEFINIERING AV SAMARBETET I COSMIC LINK

Region Jämtland Härjedalen ger kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link. Regionen och länets kommuner är parter i det avtal som reglerar samarbetet, vilket har sin grund i lagstiftning. Avtalet är upphandlat med Cambio, som levererar tjänsterna. Det är dock Regionen som har avtalet med systemleverantören Cambio och ansvarar för upphandling, drift, backup, liksom versions-, och licenshantering. Regionen tillhandahåller således den tekniska lösningen som används i samverkan, vilken finns i Regionens IT-miljö. På så sätt har kommunerna delvis överlämnat uppgifter till Regionen, vilka de annars skulle

¹⁶ Informationen är hämtad från HSN/119/2021. Vidare har informationen kompletterats genom intervju och mejlväxling med Elsy Bäckström (HOSPA) i november-januari 2023.

ha ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet krävs för att kunna uppfylla lagstiftningen och gemensamma mål, liksom bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

5 Andra behov och frågor som behöver övervägas inför framtiden

5.1 Samarbete om kostproduktion

Ragunda kommun har ställt en fråga till Region Jämtland Härjedalen angående möjlighet att köpa mat från Regionens kostproduktionskök. Detta utifrån att ett av produktionsköken i Ragunda under 2024 ska renoveras, vilket medför ett behov av att komplettera matproduktionen med extern hjälp. En dialog pågår i nuläget mellan Ragunda kommun och Regionen.

Det Region Jämtland Härjedalen skulle komma att göra är *de facto* att sälja en tjänst till Ragunda kommun, dvs. överkapacitet avseende kostproduktion. Den typen av verksamhet omfattas varken av den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan), eller de möjligheter som ryms inom ramen för en gemensam nämnd (se Bilaga 1 nedan). LOU måste beaktas och upphandling ske i enlighet med gällande regelverk. Först om Regionen vinner en sådan upphandling kan ett samarbete bli möjligt.¹⁷

5.2 Samarbete om kompetensförsörjning

5.2.1 Bakgrund

Regionen och länets kommuner har gemensamma utmaningar inom kompetensförsörjning. I nuläget anser många bedömare, bl.a. SKR, att arbetskraften framöver inte kommer att räcka till inom många yrkesområden.¹⁸

5.2.2 Aktuellt

Utan samverkan finns risk för en hårdnande konkurrenssituation, i synnerhet gällande personal i vård och omsorg, vilket i så fall hotar möjligheterna att uppnå intentionerna med God och Nära Vård. Länsamverkan kan även sägas ha koppling till Agenda 2030 och målen för omställning till ett hållbart samhälle för människorna, planeten och välbefindandet Agenda

¹⁷ Umeå kommun och Skellefteå kommun dömdes till att vardera betala 140 000 kronor i böter/upphandlingsskadeavgift för att inte ha följt reglerna för offentlig upphandling i samband med att de två kommunerna inrättade en gemensam nämnd för vissa IT-tjänster. Förvaltningsrätten i Umeå, målnummer 471-15 (Umeå kommun) och 439-15 (Skellefteå kommun); <https://news.cision.com/se/konkurrensverket/r/umea-och-skelleftea-kravs-pa-upphandlingsboter,c9743159>

¹⁸ Stöd för detta finns i bl.a. [Välfärdens kompetensutmaning kräver en palett av åtgärder | SKR](#) samt i [Ekonomirapporten, december 2022 \(skr.se\)](#) under rubriken "Arbetskraften räcker inte till".

2030:s mål och delmål är integrerade och odelbara och omfattar samtliga tre dimensioner av hållbar utveckling: den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga.¹⁹

Områden som kan lämpa sig för länssamverkan:

- Transport, städ och service,
- Kliniskt träningscenter (KTC) som nav för färdighetsträning och digital mognad, säker arbetsmiljö för medarbetare samt patientsäkerhet och vårdhygien, men också förändringskunskap,
- Gemensamma befattningar, exempelvis:
 - Cancersjuksköterskor,
 - Psykiatrisjuksköterskor,
 - Paramedicinsk personal (inklusive audionom, syn- och hörselpedagog),
 - Kuratorstöd,
 - HR,
 - Ordnat införande av samtliga hjälpmedel i länet (bedömning och utprovning i enlighet med God och Nära vård),
 - Missbruksvård- och omsorg.

6 Bedömning, slutsatser och förslag

6.1 Bedömning

6.1.1 Avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun

Nuvarande avtal löper fram till och med 2025-10-31 med möjlighet till förlängning i upp till fyra år. Samarbetet är gynnsamt för såväl Regionen som Åre kommun och dess medborgare. Det är i dagsläget inte aktuellt att avsluta samarbetet. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.1.2 JAMT-NÄT

Inom ramen för JAMT-NÄT samarbetar Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner, som jämlika parter. Avtalet är upphandlat och Telia AB levererar tjänsterna. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende JAMT-NÄT spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.1.3 Cosmic Link

Region Jämtland Härjedalen ger kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link. Samarbetet krävs för att kunna uppfylla lagstiftning och gemensamma mål, liksom bedöms

¹⁹ [Agenda 2030 för hållbar utveckling - Regeringen.se](#)

vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende Cosmic Link spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.2 Slutsatser

6.2.1 Avveckling av GNS är en juridisk möjlighet

Utifrån den utredning som har genomförts föreligger inga juridiska hinder för att avveckla GNS.

6.2.2 Framtidsutmaningar

Utifrån den problematik som beskrivs i avsnitt 5.2 ovan finns det skäl att mellan Regionen och kommunerna diskutera samarbete om t.ex. personal (kompetensförsörjning) inom områden som omfattas av såväl Regionens som kommunernas överlappande kompetenser. Mot bakgrund av den tidsram som getts för det här utredningsuppdraget har sådana frågor och möjligheter dock inte kunnat övervägas på ett rättvisande sätt.

6.3 Förslag

Mot bakgrund av utgångspunkterna för uppdraget och utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situation som Regionen och kommunerna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse.

Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

Bilaga 1 – Rättslig reglering av betydelse

Kommunallagen (2017:725)²⁰

Fullmäktige

FULLMÄKTIGES UPPGIFTER

I 5 kap. 1 § KL föreskrivs att fullmäktige beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen eller landstinget, främst

1. mål och riktlinjer för verksamheten,
2. budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor,
3. nämndernas organisation och verksamhetsformer,
4. val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar,
5. val av revisorer,
6. grunderna för ekonomiska förmåner till förtroendevalda,
7. årsredovisning och ansvarsfrihet,
8. folkomröstning i kommunen eller landstinget, och
9. extra val till fullmäktige.

Fullmäktige beslutar också i andra ärenden som anges i KL eller i andra författningar.

Av 2 § samma kapitel följer att fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Ärenden som anges i 1 § första stycket eller som enligt lag eller annan författning ska avgöras av fullmäktige får dock inte delegeras till nämnderna.

I 4 § anges att fullmäktige i samband med att budgeten fastställs eller anslag annars beviljas får uppdra åt en nämnd att genomföra en viss verksamhet inom ramen för de riktlinjer om verksamheten som fullmäktige har fastställt, om inte något annat följer av lag eller annan författning.

Gemensam nämnd

I 3 kap. 4 § KL stadgas att fullmäktige ska tillsätta de nämnder som utöver styrelsen behövs för att fullgöra kommunens eller landstingets uppgifter enligt lag eller annan författning och för övrig verksamhet. Vidare föreskrivs i 9 kap. 9 § att kommuner och landsting får besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun eller ett annat landsting. Av 19 § samma kapitel framgår att det är fullmäktige som får besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun eller ett annat landsting. I 20 § stadgas att en gemensam nämnd tillsätts i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen och ingår i denna kommuns eller detta landstings organisation.

²⁰ https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/kommunallag-2017725_sfs-2017-725

UPPGIFTER FÖR GEMENSAMMA NÄMNDER

Av 9 kap. 21 § KL framgår att kommuner och landsting genom en gemensam nämnd får fullgöra uppgifter enligt 3 kap. 4 §. En gemensam nämnd får fullgöra uppgifter för vilka det enligt lag eller annan författning ska finnas en eller flera nämnder i varje kommun eller landsting. Uppgifter som kommun- eller landstingsstyrelsen har vid höjd beredskap enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap får dock inte fullgöras av en gemensam nämnd. I 22 § anges att en gemensam nämnds uppgifter närmare ska preciseras i en överenskommelse mellan de berörda kommunerna och landstingen. Det som gäller för en nämnd enligt kommunallagen ska, om inget annat sägs, i enlighet med 23 § även tillämpas för en gemensam nämnd.

LEDAMÖTER OCH ERSÄTTARE

I 24 § stadgas att ledamöter och ersättare väljs av fullmäktige i de samverkande kommunerna och landstingen. Var och en av de samverkande kommunerna och landstingen ska vara representerade i den gemensamma nämnden med minst en ledamot och en ersättare. Antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter. I enlighet med 25 § har förtroendevalda i en gemensam nämnd rätt till ersättning av den kommun eller det landsting som har valt dem.

BUDGET

Av 26 § framgår att budgeten upprättas av den kommun eller det landsting som har tillsatt nämnden. Budgeten ska upprättas efter samråd med de övriga samverkande kommunerna och landstingen.

RÄTT TILL UPPLYSNINGAR OCH NÄRVARORÄTT FÖR PERSONALFÖRETRÄDARE

I 27 § anges fullmäktige i en kommun eller ett landsting som bildat en gemensam nämnd har rätt att begära upplysningar från nämnden. Ordföranden och vice ordföranden i nämnden samt de anställda i de samverkande kommunerna och landstingen är skyldiga att lämna upplysningar vid fullmäktiges sammanträden, om det inte finns något hinder mot det på grund av sekretess.

I enlighet med 28 § får företrädare för anställda i kommuner eller landsting som samverkar i en gemensam nämnd i den omfattning som anges i 7 kap. 13-16 §§ närvara vid sammanträden med den gemensamma nämnden.

INTERPELLATIONER OCH FRÅGOR

I 29 § stadgas att ledamöter i fullmäktige i kommuner eller landsting som bildat en gemensam nämnd får ställa interpellationer om nämndens handläggning. För att hämta in upplysningar får ledamöterna ställa frågor. Interpellationer och frågor ska riktas till nämndens ordförande.

DELEGERING AV ÄREN DEN

Av 30 § följer att en gemensam nämnd får, utöver vad som anges i 7 kap. 5 §, även under samma förutsättningar uppdra åt en anställd i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen att besluta på nämndens vägnar. Om en gemensam nämnd med stöd av 7 kap. 5

§ uppdrar åt en förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde att fatta beslut, får nämnden i enlighet med 31 § överlåta åt förvaltningschefen att i sin tur uppdra åt en annan anställd inom kommunen eller landstinget eller i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen att fatta beslutet.

TILLKÄNNAGIVANDE AV PROTOKOLL

I 32 § anges att justeringen av en gemensam nämnds protokoll ska tillkännages på var och en av de samverkande kommunernas och landstingens anslagstavlor.

REGLEMENTE

I 33 § stadgas att reglementet för en gemensam nämnd ska antas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

REVISION

I 34 § anges att en gemensam nämnd ska granskas av revisorerna i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

ANSVARSFRIHET OCH ANMÄRKNING

Av 35 § framgår att fråga om ansvarsfrihet och om anmärkning för en gemensam nämnd ska prövas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

GEMENSAM NÄMND INOM VÅRD- OCH OMSORGSOMRÅDET

Enligt 36 § finns särskilda bestämmelser om gemensam nämnd i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet (se nedan).

Avtalssamverkan

I 9 kap. 37 § KL föreskrivs att en kommun eller ett landsting får ingå avtal om att någon av dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller ett annat landsting (avtalssamverkan). Sådan avtalssamverkan hindras inte av kravet i 2 kap. 1 § på anknytning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar.

Kommuner och landsting får inom ramen för avtalssamverkan, med de begränsningar som följer av 6 kap. 38 §, komma överens om att uppdra åt en anställd i den andra kommunen eller i det andra landstinget att besluta på kommunens eller landstingets vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. I så fall tillämpas 7 kap. 4-8 §§.

Om det i annan lag eller författning finns bestämmelser som avviker från denna paragraf, tillämpas de bestämmelserna.

I 9 kap. 38 § stadgas att styrelsen årligen till fullmäktige ska rapportera om kommunens eller landstingets avtalssamverkan enligt 37 § eller enligt annan lag eller författning.

Lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet

I 1 § stadgas att ett landsting och en eller flera kommuner som ingår i landstinget genom samverkan i en gemensam nämnd gemensamt får fullgöra

1. landstingets uppgifter
 - enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30),
 - enligt tandvårdslagen (1985:125),
 - enligt lagen (1991:1128) om psykiatrisk tvångsvård,
 - enligt lagen (1991:1129) om rättspsykiatrisk vård,
 - enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
 - enligt lagen (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården,
 - enligt smittskyddslagen (2004:168), eller
 - som i annat fall enligt lag ska skötas av en sådan nämnd som avses i 7 kap. 1 § hälso- och sjukvårdslagen, och
2. kommunens uppgifter
 - enligt socialtjänstlagen (2001:453),
 - enligt hälso- och sjukvårdslagen,
 - enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall,
 - enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
 - enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade,
 - enligt lagen om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården, eller
 - som i annat fall enligt lag ska skötas av socialnämnd.

I 2 § föreskrivs att landstinget och kommunen eller kommunerna får samverka enligt denna lag endast om uppgifter från såväl landstinget som kommunen eller kommunerna ingår i den gemensamma nämndens ansvarsområde.

Av 3 § följer att bestämmelserna i kommunallagen om gemensam nämnd gäller i övrigt.

6.3.1 Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling

LAGENS INNEHÅLL

I 1 kap. 2 § föreskrivs att lagen gäller för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet (offentlig upphandling). Med upphandling avses de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt.

Lagen gäller även när en upphandlande myndighet anordnar en projekttävling. Vad som avses med projekttävling anges i 1 kap. 19 §.

I 21 § stadgas att med tjänstekontrakt avses ett kontrakt som gäller tillhandahållande av andra tjänster än de som avses i 9 §.

Av 22 § framgår att med upphandlande myndighet avses en statlig eller kommunal myndighet.

Vid tillämpning av lagen ska med myndighet jämföras

1. beslutande församling i en kommun eller en region,
2. offentligt styrt organ som avses i 18 §, och
3. sammanslutning av
 - a) en eller flera myndigheter enligt första stycket eller församlingar enligt 1, eller
 - b) ett eller flera organ enligt 2.

UNDANTAG FRÅN LAGENS TILLÄMPNINGSSOMRÅDE

I 3 kap. 17 § föreskrivs att lagen inte gäller för upphandling mellan två eller flera upphandlande myndigheter, om

1. upphandlingen syftar till att upprätta eller reglera formerna för ett samarbete mellan myndigheterna som ska säkerställa att de offentliga tjänster som myndigheterna ska utföra tillhandahålls för att uppnå myndigheternas gemensamma mål,
2. samarbetet styrs endast av överväganden som hänger samman med allmänintresset, och
3. myndigheterna på den öppna marknaden utövar mindre än 20 procent av den verksamhet som berörs av samarbetet.

Bilaga 2 – Kommunala (och regionala) Samverkansformer

I kommunallagen (2017:725) finns både offentlighetsrättsliga och privaträttsliga former för kommunal samverkan i en särskild organisation. De offentlighetsrättsliga formerna är kommunalförbund och gemensam nämnd. Privaträttsliga former är företag, stiftelser och föreningar. Samverkan kan även ske i mer informella konstellationer, t.ex. nätverk.²¹ Det som rättsligt styr kommunal samverkan gäller i huvudsak även för samverkan mellan kommuner och regioner.²²

Samverkan mellan kommuner (och regioner) om en viss uppgift kan också ske genom avtal, vilket är en gammal företeelse. Fram till den 1 juli 2018 saknades dock en särskild lagreglering i kommunallagen (KL) om avtalssamverkan, varför kompetensfrågorna fram till dess i första hand fick bedömas utifrån bestämmelsen om kommunernas allmänna befogenheter (2 kap. 1 § i den föregående KL). Av vikt var att det skulle finnas ett ömsesidigt kommunalt intresse av samarbetet och varje kommuns deltagande borde stå i proportion till det egna kommunintresset. Vissa specialförfattningar har dock även före 2018 innehållit uttryckligt stöd för att använda interkommunala avtal.²³ Sedan den 1 juli 2018 finns en generell möjlighet till avtalssamverkan i KL. Det innebär att en kommun eller en region får ingå avtal om att dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller region. Genom ett sådant avtal får en kommun eller region utföra uppgifter åt en annan kommun eller region, utan att lokaliseringsprincipen hindrar det.²⁴

Som har nämnts under avsnittet 1.3 Metod, material och avgränsning ovan är de rättsliga förutsättningar för samverkan som är aktuella och redovisas mer ingående gemensam nämnd respektive avtalssamverkan.

Fördelar och nackdelar med aktuella samverkansformer

Det finns många faktorer som kan påverka valet av samverkansform, t.ex. verksamhetens volym, art (frivillig/obligatorisk verksamhet, myndighetsutövning eller affärsverksamhet), liksom synen på demokratifrågor, ansvarsutkrävande och medborgarinsyn.²⁵

Gemensam nämnd

En gemensam nämnd anses svara mot ett behov att kunna samverka över kommungränserna i ett offentlighetsrättsligt organ, i vilket de samverkande parterna behåller ett reellt politiskt inflytande över den verksamhet som nämnden bedriver. En gemensam nämnd är inte en egen juridisk person, utan ingår i en av de samverkande kommunerna eller regionen (värdkommunen). Den gemensamma nämnden bör ses som vilken nämnd som helst, som har samma möjlighet att ingå avtal och anställa personal m.m. som nämnder. Främst praktiska skäl talar för en samordning av personalresurserna, vilket lämpligen kan

²¹ Prop. 2016/17:171, s. 148.

²² Sveriges kommuner och regioner (2009). *Kommunala samverkansformer*, s. 12.

²³ *Ibid.*, s. 32.

²⁴ Prop. 2017/18:151, 26 ff.

²⁵ Sveriges kommuner och regioner (2009). *Kommunala samverkansformer*, s. 12.

ske genom att värdkommunen anställer all berörd personal. Det är vidare naturligt att värdkommunen eller värdregionen äger de tillgångar som nyttjas gemensamt, till exempel hjälpmedel.²⁶

Det främsta argumentet för gemensam nämnd är att den utgör en beslutsmässig enhet, men är mindre administrativt betungande än t.ex. ett kommunalförbund. Det finns goda erfarenheter av att inrätta en gemensam nämnd för bl.a. myndighetsutövning, kring administrativa funktioner eller kring kompetensförsörjning och rekrytering. En gemensam nämnd förefaller mest lämpligt för färre antal parter, eftersom den ekonomiskt sorterar in under värdkommunen. Detta innebär att värdkommunen ansvarar för all ekonomisk redovisning. En nackdel är därför att en gemensam nämnd inte lämpar sig för investeringstunga verksamheter.²⁷

Avtalssamverkan

Kompetensfrågor, dvs. vad samverkan kan omfatta, får bedömas med utgångspunkt från KL. Genom ren avtalssamverkan skapas inte något gemensamt förvaltningsorgan. Inflytande för de samverkande parterna regleras enbart i avtal. Samverkansavtal kan innehålla regler om samråds- och referensgrupper, men de utgör inga gemensamma beslutsorgan. Den juridiska tolkningen är att LOU är tillämplig. Det bör innebära att såväl verksamheten som tjänster och hjälpmedel ska upphandlas. Samverkan med stöd endast av avtal är dock svårbedömt upphandlingsrättsligt. Frågan har aktualiserats i EU-domstolen, som kom fram till att det finns ett utrymme för kommuner att samverka genom avtal utan att upphandlingsdirektiven och LOU aktualiseras. Exakt var gränsen går är inte klarlagt. Det är dock viktigt att samarbetet inte innebär att en privat aktör får en fördel i förhållande till eventuella konkurrenter. Ren avtalssamverkan lämpar sig främst för frivillig verksamhet eller sådan obligatorisk verksamhet där utrymme ges för andra alternativa lösningar än egen regi, exempelvis avtal om gemensamt utnyttjande av reningsverk eller laboratorium för livsmedelskontroll.²⁸ Avtalssamverkan lämpar sig således bättre för mer statiska verksamheter.

Fördelen med avtalssamverkan är att beslutsprocessen blir kortare. Det behövs heller inte samma omfattande administration som kommunalförbund eller en gemensam nämnd kräver. Avtalssamverkan innebär även andra fördelar, till exempel möjlighet att få tillgång till specialistkompetens via avtal mellan kommuner och regionen. En nackdel med avtalssamverkan är att mer dynamiska verksamheter där det sker omfattande utveckling på kort tid, riskerar att "låsas fast" i avtal. En annan nackdel är att möjligheterna att påverka verksamheten under avtalsperioden är mer begränsad, alternativt att det blir en större procedur att ändra förutsättningarna i gällande avtal.

²⁶ Hjälpmedelsinstitutet (2013). Samverkansformer mellan kommuner och landsting på hjälpmedelsområdet, s. 12.

²⁷ Mattisson, Ola & Thomasson, Anna, Lunds universitet (2019). Interkommunal samverkan – en kunskapsöversikt, s. 16 f.

²⁸ Hjälpmedelsinstitutet (2013). Samverkansformer mellan kommuner och landsting på hjälpmedelsområdet, s. 10 f.

Summering av skillnader mellan de aktuella samverkansformerna

Gemensam nämnd är en lämplig samverkansform om parterna vill ha full insyn, kontroll och beslutsfunktion. Det finns även goda möjligheter att långsiktigt driva och utveckla verksamheten. Gemensam nämnd inrättas hos en av de samverkande parterna och respektive part behåller ansvaret för uppgiften. Det främsta argumentet för gemensam nämnd är att den utgör en beslutsmässig enhet.

Genom ren avtalssamverkan skapas inte något gemensamt förvaltningsorgan, vilket är fördel sett till att beslutsprocessen blir kortare och administrationen mindre. En annan fördel är möjligheten att få tillgång till specialistkompetens. Nackdelarna är dock att de samverkande parternas inflytande enbart regleras i avtal och att möjligheterna att påverka verksamheten under avtalsperioden är mer begränsad, alternativt att det blir en större procedur att ändra förutsättningarna under den period som avtal löper. Det medför att verksamheter riskerar att högre grad "låsas fast" i avtal. Vidare kan avtalssamverkan endast användas vid samverkan mot ett gemensamt mål; inte vid köp av en tjänst. Detta eftersom en kommun eller region inte får bedriva konkurrerande verksamhet på öppna marknaden.

Utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS)

Godkänd 2024-03-26—27 § 39 av: Regionstyrelsen

Sammanfattning

Regionstyrelsen gav i oktober 2023 följande uppdrag till regiondirektören:

- 1) Att hålla samman en utredning om Gemensam nämnd för samverkan inom drift och service, utveckling samt specialistfunktioner (GNS) och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen,
- 2) Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
- 3) Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

Regiondirektören har delegerat till Christian Åhrén vid Sekretariatet att genomföra utredningsuppdraget.

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun. GNS ingår i Regionens organisation. Samverkan i nämnden utökades 2018 till att även omfatta länets övriga kommuner. I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde (men sedan ca två år tillbaka finns tjänsten inte kvar).

Den rättsliga reglering som är relevant återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. Kommunallagen (2017:725, KL), liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet respektive lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Genom avtalssamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Sådan samverkan kan även organiseras inom ramen för bl.a. en gemensam nämnd. Från och med den 1 juli 2018 finns en generell rätt till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner förändrats. Upphandlingslagstiftningen har dock inte ändrats, vilket innebär att eventuell upphandlingskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.

Utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situation parterna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse.

Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

SAMMANFATTNING	2
1 INLEDNING	6
1.1 Bakgrund	6
1.2 Metod, material och avgränsning	6
2 RÄTTSLIG REGLERING AV BETYDELSE	6
2.1 Avtalsamverkan i praktiken – möjligheter och begränsningar	7
3 ÖVRIGA FÖRUTSÄTTNINGAR AV RELEVANS	8
4 GNS – ÄNDAMÅL OCH STYRANDE DOKUMENT	9
4.1 Initialt ändamål med samverkan i en gemensam nämnd 2017	9
4.1.1 <i>Budget och bidrag till nämndens verksamhet 2017</i>	9
4.2 Ändamål med samverkan i en utökad gemensam nämnd 2018	10
4.2.1 <i>Budget och bidrag till nämndens verksamhet</i>	11
4.3 Styrande dokument	11
4.4 Ansvarsområden	11
4.4.1 <i>Avtalet om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun....</i>	11
4.4.1.1 <i>Definiering av samarbetet kring serverdrift mellan Regionen och åre kommun.....</i>	12
4.4.2 <i>JAMT-NÄT.....</i>	12
4.4.2.1 <i>Bakgrund, syfte och mål</i>	12
4.4.2.2 <i>Definiering av samarbetet i JAMT-NÄT</i>	12
4.4.3 <i>Cosmic Link.....</i>	13
4.4.3.1 <i>Bakgrund, syfte och mål</i>	13
4.4.3.2 <i>Definiering av samarbetet i Cosmic Link</i>	13
5 ANDRA BEHOV OCH FRÅGOR SOM BEHÖVER ÖVERVÄGAS INFÖR FRAMTIDEN 14	
5.1 Samarbete om kostproduktion	14
5.2 Samarbete om kompetensförsörjning	14

5.2.1	<i>Bakgrund</i>	14
5.2.2	<i>Aktuellt</i>	14
6	BEDÖMNING, SLUTSATSER OCH FÖRSLAG	15
6.1	Bedömning	15
6.1.1	<i>Avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun</i> 15	
6.1.2	<i>JAMT-NÄT</i>	15
6.1.3	<i>Cosmic Link</i>	15
6.2	Slutsatser	16
6.2.1	<i>Avveckling av GNS är en juridisk möjlighet</i>	16
6.2.2	<i>Framtidsutmaningar</i>	16
6.3	Förslag	16
	BILAGA 1 – RÄTTSLIG REGLERING AV BETYDELSE	17
	Kommunallagen (2017:725)	17
	<i>Fullmäktige</i>	17
	<i>Fullmäktiges uppgifter</i>	17
	<i>Gemensam nämnd</i>	17
	<i>Uppgifter för gemensamma nämnder</i>	18
	<i>Ledamöter och ersättare</i>	18
	<i>Budget</i>	18
	<i>Rätt till upplysningar och närvarorätt för personalföreträdare</i>	18
	<i>Interpellationer och frågor</i>	18
	<i>Delegering av ärenden</i>	18
	<i>Tillkännagivande av protokoll</i>	19
	<i>Reglemente</i>	19
	<i>Revision</i>	19
	<i>Ansvarsfrihet och anmärkning</i>	19
	<i>Gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet</i>	19

<i>Avtalssamverkan</i>	19
Lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet	19
6.3.1 <i>Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling</i>	21
<i>lagens innehåll</i>	21
<i>Undantag från lagens tillämpningsområde</i>	21
BILAGA 2 – KOMMUNALA (OCH REGIONALA) SAMVERKANSFORMER	22
Fördelar och nackdelar med aktuella samverkansformer	22
Gemensam nämnd	22
Avtalssamverkan.....	23
Summering av skillnader mellan de aktuella samverkansformerna	24

1 Inledning

1.1 Bakgrund¹

Den 30 maj 2023 (§83, p. 6) gav regionstyrelsen regiondirektören följande uppdrag:

Regiondirektören ges i uppdrag att till regionstyrelsens möte 5-6 oktober återkomma med ett förslag till hantering av frågan om Gemensam nämnd för samverkan, drift och utveckling av specialistfunktioner ska finnas kvar eller avvecklas.

Under sommaren och ledningen av hösten 2023 genomförde regiondirektören en dialog med länets kommuner, respektive andra utredande åtgärder.

Den den 6 oktober 2023 (§157, p. 1-3) gav regionstyrelsen regiondirektören ett uppföljande uppdrag:

1. Regiondirektören ges i uppdrag att hålla samman en utredning om GNS och dess nuvarande verksamhet. Inriktningen ska vara att GNS avvecklas. Förslag på hur den verksamhet som nämnden i dagsläget ansvarar för, liksom eventuella nya samverkansområden, bör organiseras ska inkluderas i utredningen.
2. Regiondirektören ska inom ramen för uppdraget föra en dialog med länets kommuner om GNS framtid och diskutera utredningens förslag med kommunerna.
3. Utredningen ska slutredovisas senast vid regionstyrelsens sammanträde 26-27 mars 2024 och förslag presenteras till framtida hantering av centrala frågor.

1.2 Metod, material och avgränsning

Främst kvalitativ metod har använts. Intervjuer har genomförts med centrala personer inom Region Jämtland Härjedalen, Åre kommun och Sveriges kommuner och regioner (SKR). Även litteraturstudier och granskning av relevant författningsreglering m.m. har genomförts.

De samverkansformer som är möjliga och aktuella är gemensam nämnd respektive ren avtalssamverkan. Andra samverkansformer redovisas därför inte.

2 Rättslig reglering av betydelse

Den rättsliga regleringen av betydelse återfinns främst i 3, 5 och 9 kap. KL, liksom i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet. Vidare även i LOU. Se [bilaga 2](#) för utförlig information om gällande regelverk.

Från och med den 1 juli 2018 finns det en generell rätt till kommunal avtalssamverkan, 9 kap. 37 § KL. Härigenom har möjligheter till samverkan för kommuner och regioner

¹ För en mer detaljerad bakgrund se dnr. RS/412/2023, liksom Regionens samverkansråd 2023 (RSR) § 45 och regionstyrelsen 2023 §§ 83;157.

förändrats. Upphandlingslagstiftning har dock inte ändrats. Det innebär att eventuell upphandlingskyldighet gäller på samma sätt som före lagändringen.²

2.1 Avtalssamverkan i praktiken – möjligheter och begränsningar

Genom avtalssamverkan kan en kommun eller en region överlåta utförandet av sina uppgifter till en annan kommun eller en annan region. Att förenkla möjligheterna till kommunal samverkan och extern delegering är ett viktigt led i att ge kommuner och regioner goda förutsättningar att möta dagens och framtida utmaningar. Avtalssamverkan är främst avsedd för verksamheter där offentlig makt utövas, dvs. myndighetsutövning.

Advokatbyrå Lindahl ger följande vägledning om kommunala samverkansavtal:

”Förutsättningarna för att kommunala samverkansavtal ska vara undantagna annonseringsskyldigheten är – och samtliga måste vara uppfyllda – följande.

- Avtalet ska ingås endast mellan upphandlande myndigheter. Det kan avse kommuner, landsting och kommunalförbund.
- Avtalet ska avse ett samarbete. Det får inte vara ett köp av tjänst.
- Avtalet ska upprätta eller reglera formerna (till exempel avtalstid, ersättning, ansvarsfördelning, uppföljning, tillsyn m m) för detta samarbete.
- Samarbetet ska avse offentliga tjänster.
- Samarbetet ska avse samtliga deltagande kommuners gemensamma mål. Om det ingås för att uppnå olika mål är avtalet troligen inte undantaget upphandlingsreglerna.
- Samarbetet ska endast styras av överväganden som hänger samman med allmänintresset. Här påverkar frågan om någon av parterna gör vinst på grund av avtalet, varför i huvudsak ersättning bör inskränkas till att avse kostnadstäckning.
- Myndigheterna ska slutligen uppfylla ett verksamhetskriterium. Det innebär att endast en mindre del (max 20 procent) av den verksamhet som bedrivs med stöd av avtalet får utföras till någon annan än de myndigheter som är parter i avtalet.

Sannolikheten för att de nämnda förutsättningarna är uppfyllda är stora när uppgiften som avtalssamverkan avser innehåller myndighetsutövning. På områden som inte omfattar myndighetsövning kommer en viktig nöt vid bedömningen av undantagets tillämplighet att knäcka vara vad begreppet ’offentlig tjänst’ avser.

Enligt EU-domstolen avses med offentlig tjänst ”allmännyttiga tjänster” och ”allmännyttiga uppdrag”. Enligt Upphandlingsmyndigheten kan inte samverkan enligt hamburgundantaget avse sådan stödverksamhet som endast indirekt avser fullgörandet av en offentlig tjänst. EU-domstolen har i domar underkänt städtjänst och ekonomitjänst. Åtskillnad bör göras mellan å ena sidan samverkan mellan upphandlande myndigheter för att utföra deras offentliga uppdrag som ingår i deras rätt att själva organisera sitt arbete och å andra sidan upphandlingsverksamhet som bör dra nytta av öppen konkurrens mellan ekonomiska aktörer.

Samverkan sker kring administrativa tjänster (som många kommuner sett ett behov att samverka kring) kommer sannolikt som huvudregel även fortsättningsvis förutsätta

² <https://skr.se/skr/demokratiledningstyrning/styrningledning/drifformer/avtalssamverkan.17186.html>

konkurrensutsättning enligt upphandlingslagstiftningen, eftersom det inte anses vara allmännyttig tjänst i sig. Det finns dock en hel del frågeställningar för praxis att reda ut i denna del.”

[...]

Huvudregeln är att ett samverkansavtal mellan två kommuner innebär att kommunerna byter eller köper tjänster av varandra måste upphandlas i enlighet med upphandlingslagstiftningen. Tillåtligheten av samarbetet måste alltså även fortsättningsvis bedömas enligt upphandlingslagstiftningen. Att samarbetet ska avse en offentlig tjänst och att det ska syfta till att uppfylla ett mål som är gemensamt för de samverkande kommunerna är två bedömningar som blir särskilt viktiga att göra vid frågan om avtalet behöver upphandlas eller inte.³

Enligt SKR:s upphandlingsjurist, Robin Andersson Boström, behöver avtalssamverkan användas vid samverkan mot ett gemensamt mål; inte ett köp av tjänst. Att sälja en överkapacitet kan vidare endast ske tillfälligtvis, enligt Robin Andersson Boström.⁴

3 Övriga förutsättningar av relevans

Region Jämtland Härjedalen respektive kommunernas ekonomiska situation är mycket ansträngd med stora underskott. Fokus ligger på att minska kostnader, öka intäkter för att på så sätt begränsa upplåningen och ytterligare större underskott. Det är viktigt att Regionen och kommunerna kan samarbeta i olika frågor av både praktiska och ekonomiska skäl.

Förutom GNS finns även en annan gemensam nämnd mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner, Gemensam nämnd avseende samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter samt hjälpmedel (GNUS). Kommunerna har även sinsemellan en upphandlingsnämnd för produkter som ligger enbart inom kommunernas kompetens (GNU).

Vidare finns ett flertal samverkansarenor mellan Regionen och kommunerna. En översyn pågår av strukturen för samverkan mellan Region Jämtland Härjedalen och länets kommuner avseende hälso- och sjukvård, socialtjänst och skola.⁵ Översynen har sin grund i att kommunerna har sagt upp samverkansavtalet med Regionen och i stället bildat ett kommunförbund.

³ [En generell kommunal avtalssamverkan? | Advokatfirman Lindahl](#)

⁴ Intervju under 2022 med Region Jämtland Härjedalens utredare, Ingela Jönsson.

⁵ RSR 2023, § 77.

4 GNS – Ändamål och styrande dokument

GNS inrättades 2017 mellan Region Jämtland Härjedalen och Åre kommun.⁶ Nämnden har hela tiden ingått i Regionens organisation. Regionen ansvarar för beredning och verkställighet av nämndens beslut, liksom ombesörjer administration och ansvarar för nämndens handlingar.

4.1 Initialt ändamål med samverkan i en gemensam nämnd 2017

GNS bildades initialt i syfte att leverera definierad ändamålsenlig IT-infrastruktur för att samutnyttja och samfinansiera nödvändiga investeringar i IT-verksamheten och att leverera nödvändiga driftstjänster. Uppgiften innefattade tre gemensamma datahallar belägna på Östersunds sjukhus med tillträdesskydd, avbrottsfrikraft, reservkraft drivna av dieselmotorer. Vidare innefattades drift av servrar dedikerade för nämndmedlemmarna samt drift av lagringsnätverk, så kallade SAN, med dedikerade diskar per nämndmedlem.⁷

4.1.1 Budget och bidrag till nämndens verksamhet 2017

Region Jämtland Härjedalen fastställer budget för den gemensamma nämnden efter samråd med kommunen. Förslaget till budget för den gemensamma nämnden ska lämnas till kommunen i god tid före budgetens slutliga behandling.

Nämndens kostnader för verksamhet och administration ska fördelas mellan parterna enligt följande:⁸

Datahallar benämnda Plan1, Plan3 samt Murmansk

Avskrivningar för befintliga investeringar i Datahallarna är för närvarande 821 500 kronor per år.

- Åre kommuns andel ska vara 5 % av avskrivningarna (schablon.)

Tillkommande investeringar i datahallarna beräknas efter samma fördelningsnyckel.

Rörliga kostnader för energi, städ och åtkomstkontroll till Datahallarna

- Åre kommuns andel ska vara 10 000 kronor per år (schablon).

Serverhårdvara för virtuella servrar inklusive vmwarelicenser

Anslutning till befintligt serverbladshassi

- Åre kommuns uppskattade andel av investeringen 80 000.

Den här tekniken är avvecklad. Ny hårdvara helt dedikerad för Åre kommun har köpts in, som ligger under avskrivning i anreg; licenserna kvarstår dock.

Nyinköp av bladservrar för Åre kommuns behov

- Åre kommun betalar anskaffningen i form av ett årligt belopp motsvarande avskrivningen fördelat över lämpligt antal år.

⁶ RS/1514/2016

⁷ RS/1514:4 /2016

⁸ Det nuvarande avtalet är giltigt under perioden 2021-11-01-2025-10-31 med möjlighet till förlängning ett år i taget i upp till fyra år. De ändringar som har gjorts från det initiala avtalet fram till nutid markeras i *röd text och kursivt*.

Den här tekniken är avvecklad.

Komplettering av VMware licenser för Åre kommuns behov

- Åre kommuns betalar inköpspris samt årlig underhållskostnad.

Datalagringsnätverk s.k. SAN

Avskrivningar för befintligt SAN (övergripande kostnader för hårdvara, programvaruinköp, serviceavtal, programvaruunderhåll exklusive kostnader för lagringsmedia).

- Åre kommuns andel beräknas utifrån Åres disk mängd gentemot den totala disk mängden i SAN:et (nu beräknat till 10 %).

Den här tekniken är avvecklad.

Utrustning och programvara till SAN:et samt underhållskostnader utvecklas löpande och behöver bytas ut eller kompletteras några gånger per år. Kostnader för detta vilket fördelas mellan medlemmarna efter samma andel.

Nyinköp av lagrings samt backuputrymme (disk) för Åre kommuns behov

- Åre kommun betalar anskaffningen i form av ett årligt belopp motsvarande avskrivningen fördelat över lämpligt antal år.

Övriga kostnader för datakommunikation

- Åre kommun bekostar sina egna kostnader till externa kommunikationsoperatörer.
- Åre kommun bekostar även andel (portkostnad) för anslutning till Regionens överlämningspunkt.

Kostnader för ledningsadministration och externa drifttjänster

- Åre kommun betalar för motsvarande 8,5 % av en heltidstjänst.
- Åre kommun betalar för externa drifttjänster en andel om 15 % initialt beräknat till 1 061 760 kr per år.

Kostnader för förtroendevalda

Ledamot och ersättare i den gemensamma nämnden ska få ersättning för uppdraget från den som valt ledamoten och ersättaren.

4.2 Ändamål med samverkan i en utökad gemensam nämnd 2018

Den gemensamma nämndens uppgift är att för de samverkande parterna utföra sådana särskilda, specificerade uppdrag bestående av intern service och stöd, utvecklingsinsatser samt specialistfunktioner till de samverkande parternas verksamheter för vilka uppdrag lämnats till nämnden av två eller flera samverkande parter och som nämnden accepterat genom särskilt beslut.⁹

I samband med att GNS utökades anställdes även en särskild strateg i Region Jämtland Härjedalen för att arbeta med utvecklingsfrågor inom nämndens verksamhetsområde. Sedan ca två år tillbaka finns dock tjänsten inte kvar.

⁹ RS/2104:30/2017

4.2.1 Budget och bidrag till nämndens verksamhet

Region Jämtland Härjedalen fastställer budget för den gemensamma nämnden efter samråd med övriga samverkande parter. Förslaget till budget för den gemensamma nämnden ska lämnas till de samverkande parterna i god tid före budgetens slutliga behandling.

Varje samverkande part ansvarar själv för samtliga kostnader för de förtroendevalda i den gemensamma nämnden som parten utsett, enligt partens arvodesregler.

Nämndens kostnader för verksamhet och administration ska fördelas mellan parterna enligt följande:

De samverkande parterna ska lämna ett årligt bidrag till nämndens verksamhet med belopp som motsvarar administrativa, allmänna eller övergripande kostnader som föranleds av nämndens verksamhet. Bidraget ska betalas av de samverkande parterna i lika delar och betalas i förskott baserat på nämndens budget. Betalning av bidraget ska ske i januari månad varje år.

Kostnader som är direkt hänförliga till särskilt uppdrag ska belasta de samverkande parter som lämnat uppdraget enligt den fördelningsnyckel som dessa parter kommer överens om. Den principiella utgångspunkten för parternas fördelningsnyckel bör vara att kostnaderna fördelas mellan de samverkande parterna i proportion till vilken nytta de har av tjänsten.

Bidrag för särskilda uppdrag ska betalas på det sätt som Region Jämtland Härjedalen och samverkande parter kommer överens om i varje enskilt fall.

Uppkomna över- och underskott balanseras inom nämnden till efterföljande år.

Nämnden har själv rätt att besluta om förändringar av betalningsperioder.¹⁰

4.3 Styrande dokument

Verksamheten styrs av ett samarbetsavtal¹¹ respektive ett reglemente¹².

4.4 Ansvarsområden

I dagsläget bedrivs följande samarbeten inom ramen för GNS ansvarsområde:

- Avtal om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun,
- JAMT-NÄT,
- Cosmic Link-avtal mellan Regionen och länets kommuner.

4.4.1 Avtalet om server, lagring och applikationsdrift mellan Regionen och Åre kommun

Avtalet mellan Regionen och Åre kommun fanns reglerat i nämndens inledande avtal med en uppsägningstid om ett år (se avsnitt 4.1 ovan). Då nuvarande GNS bildades finns ingen

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

¹² RS/2104:29/2017.

text om detta avtal mellan Regionen och Åre kommun med.¹³ Vare sig Regionen eller Åre kommun har dock sagt upp det initiala avtalet, vilket heller inte är aktuellt i dagsläget. Det tidigare avtalet är ännu giltigt och verksamheten bedrivs i enlighet med avtalet.

4.4.1.1 DEFINIERING AV SAMARBETET KRING SERVERDRIFT MELLAN REGIONEN OCH ÅRE KOMMUN

GNS bildades initialt i syfte att leverera definierad ändamålsenlig IT-infrastruktur för att samutnyttja och samfinansiera nödvändiga investeringar i IT-verksamheten och att leverera nödvändiga driftstjänster. Serverdriften var och är fortfarande en viktig del av verksamheten.

I avtalet om server, lagring och applikationsdrift är Regionen och Åre kommun parter. Avtalet är upphandlat i enlighet med LOU och Atea levererar tjänsterna.¹⁴ Det är dock Regionen som fysiskt har aktuella servrar i sina lokaler, liksom har haft huvudansvaret för upphandlingen och sköter faktureringen från Atea m.m. På så sätt har Åre kommun delvis överlämnat uppgifter till Regionen, vilka den annars skulle ha ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

4.4.2 JAMT-NÄT¹⁵

4.4.2.1 BAKGRUND, SYFTE OCH MÅL

JAMT-NÄT är en sammanslutning av huvudmän, som har funnits under lång tid, omkring 30 år. Den femte versionen av JAMT-NÄT är i drift sedan 2019, där Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner deltar i samarbetet. Syftet är tillgång till gemensamma tjänster inom telefoni och datakommunikation. Det omfattar exempelvis telefonväxel, distansmonitorering, trygghetslarm för patienter i hemtjänsten, mobil närvårdsgrupp osv. Målet är att upprätthålla effektiva arbetssätt, liksom service och trygghet för såväl medborgare som personal. Detta utifrån Jämtlands läns geografi och demografi, som medför särskilda utmaningar inom området.

4.4.2.2 DEFINIERING AV SAMARBETET I JAMT-NÄT

Inom ramen för JAMT-NÄT samarbetar Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner som jämlika parter. Avtalet är upphandlat i enlighet med LOU och Telia AB levererar tjänsterna. Det var dock Regionen som tillsammans med Krokoms kommun (för kommunerna) hade huvudansvaret för upphandlingen. På så sätt har övriga kommuner delvis överlämnat uppgifter till Regionen och Krokoms kommun, vilka de annars skulle ha ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

¹³ Intervju med Thomas Nesterud (Regionen/IT) och Jessica Hådel (Regionen/Sekretariatet), november 2023.

¹⁴ Informationen är hämtad från RS/223/2019.

¹⁵ Informationen är hämtad från RS/1086/2018. Vidare har informationen kompletterats genom intervju och mejlväxling med Thomas Nesterud (IT) i november-januari 2023.

4.4.3 Cosmic Link¹⁶

4.4.3.1 BAKGRUND, SYFTE OCH MÅL

Utskrivningsprocessen för hälso- och sjukvårdens slutenvård styrs av lagen (2017:612) om samverkan vid utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Personer som inte längre har behov av den slutna vårdens resurser ska så snart som möjligt kunna lämna slutenvården med trygg och säker utskrivningsplanering. En trygg och säker utskrivningsplanering kräver en god samverkan mellan berörda huvudmän och personalkategorier.

Samordnad individuell plan (SIP) ska erbjudas personer som har behov av samordnade insatser från både socialtjänst och hälso- och sjukvården. Huvudmännens skyldighet att erbjuda SIP finns inskriven i hälso- och sjukvårdslagen, (HSL), socialtjänstlagen, (SoL) och LOSUS.

För att hantera dessa skyldigheter fanns tidigare ett IT-stöd gemensamt för Regionen och kommunerna, som behövde utvecklas pga. ny lagstiftning och avtalskonsekvenser. Vid GNS:s sammanträde den 24 augusti 2018, § 19, godkändes projektdirektiv för införande av nytt IT-stöd, Cosmic Link. Som ersättning för det tidigare systemet erbjöd Region Jämtland Härjedalen kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link, som är en modul i Regionens vårdinformationssystem. Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner är parter i det avtal som reglerar samarbetet. Avtalets syfte är att reglera ansvar, förutsättningar och villkor gällande användandet av Cosmic Link.

Cosmic består av flera moduler, varav Link är en. Kommunerna har haft separata avtal, som har tecknats direkt med leverantören, Cambio Healthcare Systems AB, avseende utökad tillgång till fler moduler i Cosmic utöver Link. Från och med den 1 januari 2024 har Regionens driftsavtal med Cambio uppdaterats, vilket innebär att kommunerna ska teckna avtal med Regionen i stället för med Cambio om de vill ha fortsatt tillgång till dessa moduler i Cosmic. Vid Fredagsgruppen den 18 december 2023, § 148, diskuterades ett förslag till övergångsavtal för tre månader. En arbetsgrupp med bred verksamhetskompetens har tillsatts, i syfte att arbeta fram förslag till gemensamt avtal för fortsatt åtkomst till moduler och utveckling i Cosmic. Detta berör dock inte Link.

4.4.3.2 DEFINIERING AV SAMARBETET I COSMIC LINK

Region Jämtland Härjedalen ger kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link. Regionen och länets kommuner är parter i det avtal som reglerar samarbetet, vilket har sin grund i lagstiftning. Avtalet är upphandlat med Cambio, som levererar tjänsterna. Det är dock Regionen som har avtalet med systemleverantören Cambio och ansvarar för upphandling, drift, backup, liksom versions-, och licenshantering. Regionen tillhandahåller således den tekniska lösningen som används i samverkan, vilken finns i Regionens IT-miljö. På så sätt har kommunerna delvis överlämnat uppgifter till Regionen, vilka de annars skulle ha ansvarat för på egen hand eller annat sätt. Samarbetet krävs för att kunna uppfylla lagstiftningen och gemensamma mål, liksom bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan).

¹⁶ Informationen är hämtad från HSN/119/2021. Vidare har informationen kompletterats genom intervju och mejlväxling med Elsy Bäckström (HOSPA) i november-januari 2023.

5 Andra behov och frågor som behöver övervägas inför framtiden

5.1 Samarbete om kostproduktion

Ragunda kommun har ställt en fråga till Region Jämtland Härjedalen angående möjlighet att köpa mat från Regionens kostproduktionskök. Detta utifrån att ett av produktionsköken i Ragunda under 2024 ska renoveras, vilket medför ett behov av att komplettera matproduktionen med extern hjälp. En dialog pågår i nuläget mellan Ragunda kommun och Regionen.

Det Region Jämtland Härjedalen skulle komma att göra är *de facto* att sälja en tjänst till Ragunda kommun, dvs. överkapacitet avseende kostproduktion. Den typen av verksamhet omfattas varken av den generella rätten till kommunal avtalsamverkan i 9 kap. 37 § KL (se avsnitt 2.1 ovan), eller de möjligheter som ryms inom ramen för en gemensam nämnd (se Bilaga 1 nedan). LOU måste beaktas och upphandling ske i enlighet med gällande regelverk. Först om Regionen vinner en sådan upphandling kan ett samarbete bli möjligt.¹⁷

5.2 Samarbete om kompetensförsörjning

5.2.1 Bakgrund

Regionen och länets kommuner har gemensamma utmaningar inom kompetensförsörjning. I nuläget anser många bedömare, bl.a. SKR, att arbetskraften framöver inte kommer att räcka till inom många yrkesområden.¹⁸

5.2.2 Aktuellt

Utan samverkan finns risk för en hårdnande konkurrenssituation, i synnerhet gällande personal i vård och omsorg, vilket i så fall hotar möjligheterna att uppnå intentionerna med God och Nära Vård. Länsamverkan kan även sägas ha koppling till Agenda 2030 och målen för omställning till ett hållbart samhälle för människorna, planeten och välbefindandet Agenda 2030:s mål och delmål är integrerade och odelbara och omfattar samtliga tre dimensioner av hållbar utveckling: den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga.¹⁹

Områden som kan lämpa sig för länsamverkan:

- Transport, städ och service,

¹⁷ Umeå kommun och Skellefteå kommun dömdes till att vardera betala 140 000 kronor i böter/upphandlingsskadeavgift för att inte ha följt reglerna för offentlig upphandling i samband med att de två kommunerna inrättade en gemensam nämnd för vissa IT-tjänster. Förvaltningsrätten i Umeå, målnummer 471-15 (Umeå kommun) och 439-15 (Skellefteå kommun); https://news.cision.com/se/konkurrensverket/r/umea-och-skelleftea-kravs-pa-upphandlingsboter_c9743159

¹⁸ Stöd för detta finns i bl.a. [Välfärdens kompetensutmaning kräver en palett av åtgärder | SKR](#) samt i [Ekonomirapporten, december 2022 \(skr.se\)](#) under rubriken "Arbetskraften räcker inte till".

¹⁹ [Agenda 2030 för hållbar utveckling - Regeringen.se](#)

- Kliniskt träningscenter (KTC) som nav för färdighetsträning och digital mognad, säker arbetsmiljö för medarbetare samt patientsäkerhet och vårdhygien, men också förändringskunskap,
- Gemensamma befattningar, exempelvis:
 - Cancersjuksköterskor,
 - Psykiatrisjuksköterskor,
 - Paramedicinsk personal (inklusive audionom, syn- och hörselpedagog),
 - Kuratorstöd,
 - HR,
 - Ordnat införande av samtliga hjälpmedel i länet (bedömning och utprovning i enlighet med God och Nära vård),
 - Missbruksvård- och omsorg.

6 Bedömning, slutsatser och förslag

6.1 Bedömning

6.1.1 Avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun

Nuvarande avtal löper fram till och med 2025-10-31 med möjlighet till förlängning i upp till fyra år. Samarbetet är gynnsamt för såväl Regionen som Åre kommun och dess medborgare. Det är i dagsläget inte aktuellt att avsluta samarbetet. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende avtalet om server, lagring och applikationstjänster mellan Regionen och Åre kommun spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.1.2 JAMT-NÄT

Inom ramen för JAMT-NÄT samarbetar Region Jämtland Härjedalen och länets samtliga kommuner, som jämlika parter. Avtalet är upphandlat och Telia AB levererar tjänsterna. Samarbetet bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende JAMT-NÄT spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.1.3 Cosmic Link

Region Jämtland Härjedalen ger kommunerna i Jämtlands län fri tillgång till Cosmic Link. Samarbetet krävs för att kunna uppfylla lagstiftning och gemensamma mål, liksom bedöms vara förenligt med den generella rätten till kommunal avtalssamverkan i 9 kap. 37 § KL. Avseende Cosmic Link spelar det således ingen roll om GNS finns kvar eller inte.

6.2 Slutsatser

6.2.1 Avveckling av GNS är en juridisk möjlighet

Utifrån den utredning som har genomförts föreligger inga juridiska hinder för att avveckla GNS.

6.2.2 Framtidsutmaningar

Utifrån den problematik som beskrivs i avsnitt 5.2 ovan finns det skäl att mellan Regionen och kommunerna diskutera samarbete om t.ex. personal (kompetensförsörjning) inom områden som omfattas av såväl Regionens som kommunernas överlappande kompetenser. Mot bakgrund av den tidsram som getts för det här utredningsuppdraget har sådana frågor och möjligheter dock inte kunnat övervägas på ett rättvisande sätt.

6.3 Förslag

Mot bakgrund av utgångspunkterna för uppdraget och utifrån den utredning som har genomförts bedöms att några juridiska hinder för att avveckla GNS inte föreligger.

Framtidsutmaningar har identifierats, exempelvis avseende kompetensförsörjning. Sådana frågor bör på ett rättvisande sätt övervägas och diskuteras. Med tanke på den allvarliga ekonomiska situation som Regionen och kommunerna i nuläget befinner sig i, liksom i övrigt ansträngda läge, kan sådana diskussioner dock komma att dra ut på tiden. Utfallet av sådana diskussioner är dessutom svåra att förutse.

Mot ovan givna bakgrund bör GNS avvecklas.

Bilaga 1 – Rättslig reglering av betydelse

Kommunallagen (2017:725)²⁰

Fullmäktige

FULLMÄKTIGES UPPGIFTER

I 5 kap. 1 § KL föreskrivs att fullmäktige beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen eller landstinget, främst

1. mål och riktlinjer för verksamheten,
2. budget, skatt och andra viktiga ekonomiska frågor,
3. nämndernas organisation och verksamhetsformer,
4. val av ledamöter och ersättare i nämnder och beredningar,
5. val av revisorer,
6. grunderna för ekonomiska förmåner till förtroendevalda,
7. årsredovisning och ansvarsfrihet,
8. folkomröstning i kommunen eller landstinget, och
9. extra val till fullmäktige.

Fullmäktige beslutar också i andra ärenden som anges i KL eller i andra författningar.

Av 2 § samma kapitel följer att fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Ärenden som anges i 1 § första stycket eller som enligt lag eller annan författning ska avgöras av fullmäktige får dock inte delegeras till nämnderna.

I 4 § anges att fullmäktige i samband med att budgeten fastställs eller anslag annars beviljas får uppdra åt en nämnd att genomföra en viss verksamhet inom ramen för de riktlinjer om verksamheten som fullmäktige har fastställt, om inte något annat följer av lag eller annan författning.

Gemensam nämnd

I 3 kap. 4 § KL stadgas att fullmäktige ska tillsätta de nämnder som utöver styrelsen behövs för att fullgöra kommunens eller landstingets uppgifter enligt lag eller annan författning och för övrig verksamhet. Vidare föreskrivs i 9 kap. 9 § att kommuner och landsting får besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun eller ett annat landsting. Av 19 § samma kapitel framgår att det är fullmäktige som får besluta att en nämnd ska vara gemensam med en annan kommun eller ett annat landsting. I 20 § stadgas att en gemensam nämnd tillsätts i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen och ingår i denna kommuns eller detta landstings organisation.

²⁰ https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/kommunallag-2017725_sfs-2017-725

UPPGIFTER FÖR GEMENSAMMA NÄMNDER

Av 9 kap. 21 § KL framgår att kommuner och landsting genom en gemensam nämnd får fullgöra uppgifter enligt 3 kap. 4 §. En gemensam nämnd får fullgöra uppgifter för vilka det enligt lag eller annan författning ska finnas en eller flera nämnder i varje kommun eller landsting. Uppgifter som kommun- eller landstingsstyrelsen har vid höjd beredskap enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap får dock inte fullgöras av en gemensam nämnd. I 22 § anges att en gemensam nämnds uppgifter närmare ska preciseras i en överenskommelse mellan de berörda kommunerna och landstingen. Det som gäller för en nämnd enligt kommunallagen ska, om inget annat sägs, i enlighet med 23 § även tillämpas för en gemensam nämnd.

LEDAMÖTER OCH ERSÄTTARE

I 24 § stadgas att ledamöter och ersättare väljs av fullmäktige i de samverkande kommunerna och landstingen. Var och en av de samverkande kommunerna och landstingen ska vara representerade i den gemensamma nämnden med minst en ledamot och en ersättare. Antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter. I enlighet med 25 § har förtroendevalda i en gemensam nämnd rätt till ersättning av den kommun eller det landsting som har valt dem.

BUDGET

Av 26 § framgår att budgeten upprättas av den kommun eller det landsting som har tillsatt nämnden. Budgeten ska upprättas efter samråd med de övriga samverkande kommunerna och landstingen.

RÄTT TILL UPPLYSNINGAR OCH NÄRVARORÄTT FÖR PERSONALFÖRETRÄDARE

I 27 § anges fullmäktige i en kommun eller ett landsting som bildat en gemensam nämnd har rätt att begära upplysningar från nämnden. Ordföranden och vice ordföranden i nämnden samt de anställda i de samverkande kommunerna och landstingen är skyldiga att lämna upplysningar vid fullmäktiges sammanträden, om det inte finns något hinder mot det på grund av sekretess.

I enlighet med 28 § får företrädare för anställda i kommuner eller landsting som samverkar i en gemensam nämnd i den omfattning som anges i 7 kap. 13-16 §§ närvara vid sammanträden med den gemensamma nämnden.

INTERPELLATIONER OCH FRÅGOR

I 29 § stadgas att ledamöter i fullmäktige i kommuner eller landsting som bildat en gemensam nämnd får ställa interpellationer om nämndens handläggning. För att hämta in upplysningar får ledamöterna ställa frågor. Interpellationer och frågor ska riktas till nämndens ordförande.

DELEGERING AV ÄRENDEN

Av 30 § följer att en gemensam nämnd får, utöver vad som anges i 7 kap. 5 §, även under samma förutsättningar uppdra åt en anställd i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen att besluta på nämndens vägnar. Om en gemensam nämnd med stöd av 7 kap. 5

§ uppdrar åt en förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde att fatta beslut, får nämnden i enlighet med 31 § överlåta åt förvaltningschefen att i sin tur uppdra åt en annan anställd inom kommunen eller landstinget eller i någon av de samverkande kommunerna eller landstingen att fatta beslutet.

TILLKÄNNAGIVANDE AV PROTOKOLL

I 32 § anges att justeringen av en gemensam nämnds protokoll ska tillkännages på var och en av de samverkande kommunernas och landstingens anslagstavlor.

REGLEMENTE

I 33 § stadgas att reglementet för en gemensam nämnd ska antas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

REVISION

I 34 § anges att en gemensam nämnd ska granskas av revisorerna i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

ANSVARSFRIHET OCH ANMÄRKNING

Av 35 § framgår att fråga om ansvarsfrihet och om anmärkning för en gemensam nämnd ska prövas av fullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna eller landstingen.

GEMENSAM NÄMND INOM VÅRD- OCH OMSORGSOMRÅDET

Enligt 36 § finns särskilda bestämmelser om gemensam nämnd i lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet (se nedan).

Avtalssamverkan

I 9 kap. 37 § KL föreskrivs att en kommun eller ett landsting får ingå avtal om att någon av dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller ett annat landsting (avtalssamverkan). Sådan avtalssamverkan hindras inte av kravet i 2 kap. 1 § på anknytning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar.

Kommuner och landsting får inom ramen för avtalssamverkan, med de begränsningar som följer av 6 kap. 38 §, komma överens om att uppdra åt en anställd i den andra kommunen eller i det andra landstinget att besluta på kommunens eller landstingets vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. I så fall tillämpas 7 kap. 4-8 §§.

Om det i annan lag eller författning finns bestämmelser som avviker från denna paragraf, tillämpas de bestämmelserna.

I 9 kap. 38 § stadgas att styrelsen årligen till fullmäktige ska rapportera om kommunens eller landstingets avtalssamverkan enligt 37 § eller enligt annan lag eller författning.

Lagen (2003:192) om gemensam nämnd inom vård- och omsorgsområdet

I 1 § stadgas att ett landsting och en eller flera kommuner som ingår i landstinget genom samverkan i en gemensam nämnd gemensamt får fullgöra

1. landstingets uppgifter
 - enligt hälso- och sjukvårdslagen (2017:30),
 - enligt tandvårdslagen (1985:125),
 - enligt lagen (1991:1128) om psykiatrisk tvångsvård,
 - enligt lagen (1991:1129) om rättspsykiatrisk vård,
 - enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade,
 - enligt lagen (2017:372) om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården,
 - enligt smittskyddslagen (2004:168), eller
 - som i annat fall enligt lag ska skötas av en sådan nämnd som avses i 7 kap. 1 § hälso- och sjukvårdslagen, och
2. kommunens uppgifter
 - enligt socialtjänstlagen (2001:453),
 - enligt hälso- och sjukvårdslagen,
 - enligt lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall,
 - enligt lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga,
 - enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade,
 - enligt lagen om stöd vid klagomål mot hälso- och sjukvården, eller
 - som i annat fall enligt lag ska skötas av socialnämnd.

I 2 § föreskrivs att landstinget och kommunen eller kommunerna får samverka enligt denna lag endast om uppgifter från såväl landstinget som kommunen eller kommunerna ingår i den gemensamma nämndens ansvarsområde.

Av 3 § följer att bestämmelserna i kommunallagen om gemensam nämnd gäller i övrigt.

6.3.1 Lagen (2016:1145) om offentlig upphandling

LAGENS INNEHÅLL

I 1 kap. 2 § föreskrivs att lagen gäller för upphandling som genomförs av en upphandlande myndighet (offentlig upphandling). Med upphandling avses de åtgärder som vidtas i syfte att anskaffa varor, tjänster eller byggtreprenader genom tilldelning av kontrakt.

Lagen gäller även när en upphandlande myndighet anordnar en projekttävling. Vad som avses med projekttävling anges i 1 kap. 19 §.

I 21 § stadgas att med tjänstekontrakt avses ett kontrakt som gäller tillhandahållande av andra tjänster än de som avses i 9 §.

Av 22 § framgår att med upphandlande myndighet avses en statlig eller kommunal myndighet.

Vid tillämpning av lagen ska med myndighet jämföras

1. beslutande församling i en kommun eller en region,
2. offentligt styrt organ som avses i 18 §, och
3. sammanslutning av
 - a) en eller flera myndigheter enligt första stycket eller församlingar enligt 1, eller
 - b) ett eller flera organ enligt 2.

UNDANTAG FRÅN LAGENS TILLÄMPNINGSSOMRÅDE

I 3 kap. 17 § föreskrivs att lagen inte gäller för upphandling mellan två eller flera upphandlande myndigheter, om

1. upphandlingen syftar till att upprätta eller reglera formerna för ett samarbete mellan myndigheterna som ska säkerställa att de offentliga tjänster som myndigheterna ska utföra tillhandahålls för att uppnå myndigheternas gemensamma mål,
2. samarbetet styrs endast av överväganden som hänger samman med allmänintresset, och
3. myndigheterna på den öppna marknaden utövar mindre än 20 procent av den verksamhet som berörs av samarbetet.

Bilaga 2 – Kommunala (och regionala) Samverkansformer

I kommunallagen (2017:725) finns både offentlighetsrättsliga och privaträttsliga former för kommunal samverkan i en särskild organisation. De offentlighetsrättsliga formerna är kommunalförbund och gemensam nämnd. Privaträttsliga former är företag, stiftelser och föreningar. Samverkan kan även ske i mer informella konstellationer, t.ex. nätverk.²¹ Det som rättsligt styr kommunal samverkan gäller i huvudsak även för samverkan mellan kommuner och regioner.²²

Samverkan mellan kommuner (och regioner) om en viss uppgift kan också ske genom avtal, vilket är en gammal företeelse. Fram till den 1 juli 2018 saknades dock en särskild lagreglering i kommunallagen (KL) om avtalssamverkan, varför kompetensfrågorna fram till dess i första hand fick bedömas utifrån bestämmelsen om kommunernas allmänna befogenheter (2 kap. 1 § i den föregående KL). Av vikt var att det skulle finnas ett ömsesidigt kommunalt intresse av samarbetet och varje kommuns deltagande borde stå i proportion till det egna kommunintresset. Vissa specialförfattningar har dock även före 2018 innehållit uttryckligt stöd för att använda interkommunala avtal.²³ Sedan den 1 juli 2018 finns en generell möjlighet till avtalssamverkan i KL. Det innebär att en kommun eller en region får ingå avtal om att dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun eller region. Genom ett sådant avtal får en kommun eller region utföra uppgifter åt en annan kommun eller region, utan att lokaliseringsprincipen hindrar det.²⁴

Som har nämnts under avsnittet 1.3 Metod, material och avgränsning ovan är de rättsliga förutsättningar för samverkan som är aktuella och redovisas mer ingående gemensam nämnd respektive avtalssamverkan.

Fördelar och nackdelar med aktuella samverkansformer

Det finns många faktorer som kan påverka valet av samverkansform, t.ex. verksamhetens volym, art (frivillig/obligatorisk verksamhet, myndighetsutövning eller affärsverksamhet), liksom synen på demokratifrågor, ansvarsutkrävande och medborgarinsyn.²⁵

Gemensam nämnd

En gemensam nämnd anses svara mot ett behov att kunna samverka över kommungränserna i ett offentlighetsrättsligt organ, i vilket de samverkande parterna behåller ett reellt politiskt inflytande över den verksamhet som nämnden bedriver. En gemensam nämnd är inte en egen juridisk person, utan ingår i en av de samverkande kommunerna eller regionen (värdkommunen). Den gemensamma nämnden bör ses som vilken nämnd som helst, som har samma möjlighet att ingå avtal och anställa personal m.m. som nämnder. Främst praktiska skäl talar för en samordning av personalresurserna, vilket lämpligen kan

²¹ Prop. 2016/17:171, s. 148.

²² Sveriges kommuner och regioner (2009). *Kommunala samverkansformer*, s. 12.

²³ *Ibid.*, s. 32.

²⁴ Prop. 2017/18:151, 26 ff.

²⁵ Sveriges kommuner och regioner (2009). *Kommunala samverkansformer*, s. 12.

ske genom att värdkommunen anställer all berörd personal. Det är vidare naturligt att värdkommunen eller värdregionen äger de tillgångar som nyttjas gemensamt, till exempel hjälpmedel.²⁶

Det främsta argumentet för gemensam nämnd är att den utgör en beslutsmässig enhet, men är mindre administrativt betungande än t.ex. ett kommunalförbund. Det finns goda erfarenheter av att inrätta en gemensam nämnd för bl.a. myndighetsutövning, kring administrativa funktioner eller kring kompetensförsörjning och rekrytering. En gemensam nämnd förefaller mest lämpligt för färre antal parter, eftersom den ekonomiskt sorterar in under värdkommunen. Detta innebär att värdkommunen ansvarar för all ekonomisk redovisning. En nackdel är därför att en gemensam nämnd inte lämpar sig för investeringstunga verksamheter.²⁷

Avtalssamverkan

Kompetensfrågor, dvs. vad samverkan kan omfatta, får bedömas med utgångspunkt från KL. Genom ren avtalssamverkan skapas inte något gemensamt förvaltningsorgan. Inflytande för de samverkande parterna regleras enbart i avtal. Samverkansavtal kan innehålla regler om samråds- och referensgrupper, men de utgör inga gemensamma beslutsorgan. Den juridiska tolkningen är att LOU är tillämplig. Det bör innebära att såväl verksamheten som tjänster och hjälpmedel ska upphandlas. Samverkan med stöd endast av avtal är dock svårbedömt upphandlingsrättsligt. Frågan har aktualiserats i EU-domstolen, som kom fram till att det finns ett utrymme för kommuner att samverka genom avtal utan att upphandlingsdirektiven och LOU aktualiseras. Exakt var gränsen går är inte klarlagt. Det är dock viktigt att samarbetet inte innebär att en privat aktör får en fördel i förhållande till eventuella konkurrenter. Ren avtalssamverkan lämpar sig främst för frivillig verksamhet eller sådan obligatorisk verksamhet där utrymme ges för andra alternativa lösningar än egen regi, exempelvis avtal om gemensamt utnyttjande av reningsverk eller laboratorium för livsmedelskontroll.²⁸ Avtalssamverkan lämpar sig således bättre för mer statiska verksamheter.

Fördelen med avtalssamverkan är att beslutsprocessen blir kortare. Det behövs heller inte samma omfattande administration som kommunalförbund eller en gemensam nämnd kräver. Avtalssamverkan innebär även andra fördelar, till exempel möjlighet att få tillgång till specialistkompetens via avtal mellan kommuner och regionen. En nackdel med avtalssamverkan är att mer dynamiska verksamheter där det sker omfattande utveckling på kort tid, riskerar att "låsas fast" i avtal.. En annan nackdel är att möjligheterna att påverka verksamheten under avtalsperioden är mer begränsad, alternativt att det blir en större procedur att ändra förutsättningarna i gällande avtal.

²⁶ Hjälpmedelsinstitutet (2013). Samverkansformer mellan kommuner och landsting på hjälpmedelsområdet, s. 12.

²⁷ Mattisson, Ola & Thomasson, Anna, Lunds universitet (2019). Interkommunal samverkan – en kunskapsöversikt, s. 16 f.

²⁸ Hjälpmedelsinstitutet (2013). Samverkansformer mellan kommuner och landsting på hjälpmedelsområdet, s. 10 f.

Summering av skillnader mellan de aktuella samverkansformerna

Gemensam nämnd är en lämplig samverkansform om parterna vill ha full insyn, kontroll och beslutsfunktion. Det finns även goda möjligheter att långsiktigt driva och utveckla verksamheten. Gemensam nämnd inrättas hos en av de samverkande parterna och respektive part behåller ansvaret för uppgiften. Det främsta argumentet för gemensam nämnd är att den utgör en beslutsmässig enhet.

Genom ren avtalssamverkan skapas inte något gemensamt förvaltningsorgan, vilket är fördel sett till att beslutsprocessen blir kortare och administrationen mindre. En annan fördel är möjligheten att få tillgång till specialistkompetens. Nackdelarna är dock att de samverkande parternas inflytande enbart regleras i avtal och att möjligheterna att påverka verksamheten under avtalsperioden är mer begränsad, alternativt att det blir en större procedur att ändra förutsättningarna under den period som avtal löper. Det medför att verksamheter riskerar att högre grad "låsas fast" i avtal. Vidare kan avtalssamverkan endast användas vid samverkan mot ett gemensamt mål; inte vid köp av en tjänst. Detta eftersom en kommun eller region inte får bedriva konkurrerande verksamhet på öppna marknaden.

Diarienummer PLAN.2024.463

Ansökan om planbesked för ändring och utökning av del av Byggnadsplan B 92 Bredgård 1:678, 1:91 m.m. Västra Bredgårdsområdet Strömsunds samhälle med tillägg 2015-09-03.(Brödtext) Calibri 12p

Sammanfattning av ärendet

Ommapo Förvaltning AB ansöker om planbesked för ändring och utökning av del av Byggnadsplan B 92 Strömsunds Samhälle., fastställd av Strömsunds mommunfullmäktige den 27 februari 1978.

Ändringen och utökningen omfattar fastigheten Bredgård 1:678.

Huvudsyftet med ändringen är att genom planläggning tillskapa tomter, för bostadsbyggnade

Beslutsunderlag

Ansökan om planbesked 2024-05-07.

5 kap PBL (plan- och bygglagen).

Markanvisningsavtal 240326 mellan kommun och exploatör

Befintlig detaljplan B 92

Översiktsplan för Strömsunds kommun antagen 8 december 2022, § 136

Beskrivning av ärendet

Del av gällande detaljplan Byggnadsplan B 92, för aktuellt område omfattas idag av beteckningen Ra, fritidsområde. Inom området finns ett utegym, den så kallade "Korpolken", samt ett eljusspår. En mindre väg löper i nord-sydlig riktning i områdets östra del, en samfällt vägområde löper i nord-sydlig, i mitten av området, samt en väg ner mot Ströms vattudal.

Bedömning

Detaljplaneändringen bedöms vara möjlig att genomföra, under förutsättning att kommunen beslutar om försäljning av fastigheten.

Detaljplanen handläggs med ett utökat planförfarande då den bedöms utgöra ett stort intresse för allmänheten.

Förslag till fullmäktiges beslut, alt 1

- 1.Positivt planbesked lämnas.
- 2.Detaljplanen handläggs med ett utökat planförfarande enligt 5 kap 7 § PBL, samt miljöbedömningsförordning (2017:966) och 6 kap miljöbal-ken
- 3.Plankostnadsavtal upprättas mellan kommunen och Ommapo Förvaltning AB, planförslag upprättas då avtal undertecknats

Beslutsexpediering: Ommapo Förvaltning AB

Diarienummer PLAN.2024.463

Förslag till fullmäktiges beslut, alt 2

- 1.Negativt planbesked lämnas.

Beslutsexpediering: Ommapo Förvaltning AB

Motivering beslutsförslag, alt 1

Inom Strömsunds samhälle finns få attraktiva områden för bostadsbyg-gande, i relativ närhet till affärer, kommunikationer och övrig samhälls-service. Allt nybyggande inom kommuner ger en positiv framtidstro, och ger förutsättningar för en framtida utveckling. Då kommunen har verk-samhetsområde för VA i närheten, torde en utökning vara möjlig.

Fritidsområdet med motionsspår, och ute gym kommer inte att försvinna, men kommer att få en ändrad lokalisering/om dragning, och även i fram-tiden vara tillgängligt för allmänheten.

Geoteknisk undersökning bör göras initialt.

Motivering beslutsförslag, alt 2

Befintligt område som innefattar elbelyst motionsspår, ute gym vid Ströms Vattudal nyttjas flitigt av allmänheten. Dels för löpträning under barmarkssäsongen och skidåkning under vintern.

Men även för rekreation, vandring och utflykter, inom tätorten finns det få alternativ till liknande områden.

Området sluttar mer eller mindre mot Ströms Vattudal, i öst-västlig rikt-ning. Enligt SGI´s jordartskarta består marken av moränlera eller lerig mo-rän, vilken vid avtäckning, avverkning kan orsaka ursköljning av fina par-tiklar som kan orsaka sättningar, ras eller skred.

Håkan Bredin
Planingenjör

den 4 juni 2024

Diarienummer KS.2024.431

§ 131 Möjlighet till utökad arbetstid om 24 timmar för verksamheter inom stöd och service

Ingela Sonidsson, Frida Book och Pär-Eric Hemmingsson, kommunledningsförvaltningen, informerar om möjligheten kring utökad arbetstid för verksamheter inom stöd och service.

Verksamheter inom stöd och service, till exempel bostäder med särskild service för vuxna, har historiskt arbetat efter scheman där långa arbetspass upp mot 24 timmar varit vanligt. Anledningen till detta är för att följa brukarens behov samt att personalen ofta haft jour nattetid och kunnat sova delar av natten. Från den 1 februari 2024 gäller som huvudregel att alla medarbetare i kommuner och regioner ska ha minst 11 timmars sammanhängande dygnsvila under varje 24-timmarsperiod. Till följd av detta har brukare som bor i LSS-bostäder fått utökat antal personal under ett dygn jämfört med tidigare har en negativ påverkan.

För medarbetare som arbetar på bilaga J behöver man inte söka dispens om 24 timmar. Arbetsgivarens beslut om att förlägga längre pass än 20 timmar ska fattas på högsta nivå i organisationen och föregås av förhandling enligt MBL. Detta gjordes den 14 maj 2024.

Beslutet gäller i ett år och kan överprövas av Centrala parterers arbetstidsnämnd.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

MBL förläggning av dygnspass LSS bostad

Yrkande

Ordföranden föreslår arbetsutskottet besluta enligt upprättat förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Att arbetsgivaren utifrån brukarnas behov ska ha möjlighet att schemalägga arbetspass upp till 24 timmar för personal som arbetar inom bostad med särskild service för vuxna enligt 9§9 LSS.

Diarienummer KS.2024.431

Möjlighet att utöka arbetstid till 24 timmar för personal inom bostad med särskild service för vuxna enligt 9§9 LSS

Beskrivning av ärendet

Verksamheter inom Stöd och service till exempel bostäder med särskild service för vuxna har historiskt arbetat efter scheman där långa arbetspass upp mot 24 timmar varit vanligt. Detta för att följa brukarens behov samt att man ofta har haft jour nattetid då man kunnat sova delar av natten. Från den 1 februari 2024 gäller som huvudregel att alla medarbetare i kommuner och regioner ska ha minst 11 timmars sammanhängande dygnsvila under varje 24-timmarsperiod, och att arbetspass ska följas av dygnsvila så läggs inte längre långa arbetspass inom dessa verksamheter. Till följd av detta har brukare som bor i LSS bostäder fått utökat antal personal under ett dygn jämfört med tidigare vilket påverkar dem negativt.

För medarbetare som arbetar på bilaga J behöver man inte söka dispens om 24 timmar. Arbetsgivarens beslut om att förlägga längre pass än 20 timmar ska fattas på högsta nivå i organisationen och föregås av förhandling enligt MBL. Arbetsgivaren ska där redogöra för vilka skäl som ligger till grund för beslutet. Beslut kan fattas för maximalt ett kalenderår i taget. Inför beslutets utgång ska arbetsgivaren utvärdera vilken påverkan avvikelsen har inneburit för verksamheten och medarbetarnas hälsa och arbetsmiljö. Dessutom ska arbetsgivaren undersöka om det på sikt är möjligt att förlägga arbetstiden utan att tillämpa avvikelsen. Varje enskilt beslut ska rapporteras till berörda centrala parter innan det kan verkställas. Centrala parter arbetstidsnämnd har möjlighet att överpröva beslutet.

Arbetsgivaren ska förhandla sitt förslag med berörd arbetstagarorganisation enligt MBL. Detta gjordes 14 maj 2024. Efter avslutad förhandling fattas beslut av arbetsgivarens högsta ledning. Med högsta ledning avses kommunstyrelsen. Innan arbetsgivaren kan tillämpa beslutet ska det ha

anmälts till berörda centrala parter. Beslutet gäller i ett år och kan överprövas av Centrala parter arbetsnämnd.

Förslag till beslut

Att arbetsgivaren utifrån brukarnas behov ska ha möjlighet att schemalägga arbetspass upp till 24 timmar för personal som arbetar inom bostad med särskild service för vuxna enligt 9§9 LSS.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Frida Book, HR-specialist

Beslut skickas till

Frida Book, kommunledningsförvaltningen

Carina Wiik, kommunledningsförvaltningen

Emilie Abrahamsson, vård- och socialförvaltningen

Diarienummer KS.2024.435

Rekrytering av kommundirektör

Rekryteringsföretaget Adecco har anlåtats för rekrytering av kommundirektör.

Efter intervjuer återstår en sökande.

Förhandlingar med berörda fackliga organisationer har genomförts.

Förslag till beslut

Peter Jemtbring anställs som kommundirektör från den 1 juli 2024.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Ingela Sonidsson, HR-chef

Beslut skickas till

Peter Jemtbring

Ingela Sonidsson, kommunledningsförvaltningen

Diarienummer KS.2024.47

Delgivningar

1. Redovisning från kommunledningsförvaltningen över kvarstående medel i kommunstyrelsens anslag för oförutsedda behov:

Budget 2024	300 000
Stöldskyddsföreningen § 65	- 10 000
Sommarlovsaktiviteter 2024 § 109	- 275 000
Kvarstår	15 000

2. Redovisning från kommunledningsförvaltningen över kvarstående medel i kommunstyrelsens utvecklingspott:

Budget 2024	1 679 000
Nätverkssäkerhet § 59	- 195 000
Ekonomisystem § 99	- 500 000
Kvarstår	984 000

3. Protokollsutdrag från näringslivsutskottets den 14 maj 2024 § 14 - Ändrad sammanträdesdag
4. Protokollsutdrag från barn-, kultur- och utbildningsnämnden den 23 maj 2024 § 48 - Ändrad sammanträdesdag
5. Protokollsutdrag från barn-, kultur- och utbildningsnämnden den 23 maj 2024 § 50 - Verksamhetsprognos BKUF
6. Protokollsutdrag från barn-, kultur- och utbildningsnämnden den 23 maj 2024 § 60 - Verksamhetsprognos kultur och fritid
7. Protokollsutdrag från miljö- och byggnämnden den 16 maj 2024 § 28 - Verksamhetsprognos
8. Protokollsutdrag från miljö- och byggnämnden den 16 maj 2024 § 29 - Redovisning av inriktningsmål
9. Protokollsutdrag Jämtlands räddningstjänstförbund den 17 maj 2024 § 15 - Delårsrapport januari-april 2024

10. Protokollsutdrag Jämtlands räddningstjänstförbund den 17 maj 2024 § 21 - Äskande för budget 2025
11. Protokollsutdrag Jämtlands räddningstjänstförbund den 17 maj 2024 § 22 - Äskande för reinvesteringsbudget 2025
12. Remissvar på Renmarkskommitténs delbetänkande SOU 2023:46 från Strömsunds kommuns samiska samrådsgrupp

Förslag till beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Kommunledningsförvaltningen, Elin-Maria Eriksson, Verksamhetscontroller