
Sammanträdesprotokoll A socialnämnden den 27 mars 2024

Sammanträdes plats och tid

Kommunkontoret i Strömsund, sammanträdesrum Almen, klockan 8.15–17.00

Beslutande

Morgan Olsson(S), ordförande

Marie Gabrielsson (S)

Jörgen Olofsson (S)

Eva Blomqvist (S)

Erika Blom (S)

tjänstgörande ersättare

Marie-Louise Oscarsson (C)

Marianne Eriksson (C)

Eskil Ehnberg (M)

Viktoria Trewe (M)

Catarina Espmark (M)

Tomas Edin (SD)

Veronica Berglund (SD)

Frida Tenghede (SD)

Justerare

Eskil Ehnberg (M) utses att justera protokollet, paragraf 32 - 45 .Justeringen sker digitalt .

den 27 mars 2024

Underskrifter

Morgan Olsson, ordförande

Eva Lif, sekreterare

Eskil Ehnberg, justerare

Anslag/bevis

Protokollet är justerat och socialnämnden publicerar det på kommunens webbplats under perioden 2 april till 17 april. Protokollet förvaras på Vård- och socialförvaltningen i Strömsund.

Övriga närvarande

Eva Lif, sekreterare

Gudrun Öjbrandt, förvaltningschef

Matilda Nilsson, verksamhetschef äldreomsorg § 35

Veronica Sjögren-Olofsson, verksamhetschef äldreomsorg § 35

Katrin Djusberg, medicinsk ansvarig sjuksköterska § 36

Pernilla Johansson, verksamhetschef hemsjukvård § 36-38

Magnus Ahlstrand, verksamhetschef individ och familjeomsorgen § 41-42

Diarienummer SN.2023.373 700

§ 32 Godkännande av föredragningslista

Socialnämndens beslut

Föredragningslistan godkänns

Diarienummer VSF.2024.35 701

§ 33 Förnyad rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av stöd för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård

Den 29 januari 2024 inkom till Strömsunds kommun, riktat till kommunstyrelsen, "Meddelande 1/2024 från SKR:s styrelse – Förnyad rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av stöd för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård". Socialnämnden har fått i uppdrag att lämna förslag på svar angående rekommendationen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tidigare fattat beslut om en rekommendation från SKR "Gemensam finansiering för en långsiktig kunskapsstyrning inom socialtjänstens verksamheter" (18/00295 och 22/00731). Den nuvarande rekommendationen gäller, efter ett beslut av styrelsen om förlängning med ett år, till och med 2024.

För att kunna fortsätta arbetet behöver därför SKR:s styrelse och kommunerna göra ett nytt ställningstagande för det fortsatta arbetet. SKR:s styrelse har den 26 januari 2024 beslutat om "Förnyad rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av stöd för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård". Beslutet är att:

- Rekommendera kommunerna att årligen, till SKR, gemensamt tilläggsfinansiera viktiga förutsättningar för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård om sammanlagt 19,5 mkr (dvs max 1,95 kr per invånare) under åren 2025-2028.
- Rekommendera kommunerna att meddela sitt ställningstagande till SKR senast 30 juni 2024.
- Kostnaden fördelas per kommun utifrån beräkningsmodellen för SKRs medlemsavgift vilken baseras på befolkningen i respektive kommun. Kommuner med över 200 000 invånare får 10% rabatt.

Förvaltningen har upprättat förslag på svar angående rekommendationen.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Meddelande 1/2024 Förnyad rekommendation

Bilaga 2, vad har vi åstadkommit

Au-protokoll

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden lämnar förslag på svar angående rekommendationen till kommunstyrelsen.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden lämnar förslag på svar angående rekommendationen till kommunstyrelsen.

Beslut skickat till

Kommunstyrelsen

Diarienummer VSF.2024.11 700

§ 34 Aktuell information

Rekrytering klar av ny förvaltningschef, det blir Pernilla Johansson som tillträder den 1 juni.

Kommunstyrelsen har utövat sin uppsiktsplikt gentemot socialnämnden genom att socialnämndens ordförande och förvaltningschef har fått föredra nämndens och förvaltningens läge vad gäller verksamhet och ekonomi. Socialnämnden kommer att få ta del av bildspelet.

Förvaltningen har beställt kommunrapporten av det så kallade Hemtjänstindex som sammanställs årligen.

Budgetberedning 9 – 10 april i kommunstyrelsen.

Ordförande och förvaltningschef har deltagit i dialog i KSAU om ny gruppbofastad LSS.

En fastighetsägare i kommunen har av miljö- och byggnämnden förbjudits att upplåta en viss fastighet som bostad.

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av informationen

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av informationen

Diarienummer ÄO-VSF.2023.369 709

§ 35 Verksamhetsredovisning äldreomsorg 2023

Året inleddes med en utbredd positiv känsla bland medarbetarna i äldreomsorgen tack vare planeringsdagarna som genomfördes i slutet av 2022. Medarbetarna har visat ett stort engagemang för äldreomsorgen och de utmaningar vi står inför med många goda idéer och tankar hur vi tillsammans ska arbeta framåt.

En stor del av året har genomsyrats av arbete med att hantera och planera den personal och kompetensutmaning äldreomsorgen är i och som kommer behöva beaktas framöver. Det traditionella arbetssättet är inte längre hållbart utan utmaningen ligger i att hitta andra lösningar för att fortsatt bedriva en hög kvalitet för vårdtagarna. Det har inneburit fortsatt omställningsarbete med hjälp av systemstöd och digital teknik. Fortsatt arbetet med att differentiera arbetsuppgifter med hjälp av serviceassistenter och arbetsplatsamordnare.

Under 2023 genomfördes ett projekt finansierat av riktade statsbidrag att inrätta en ny funktion - arbetsplatsamordnare. Fyra arbetsplatser deltog med syfte att höja kvalitén för vårdtagarna och skapa en bättre arbetsmiljö för personal och chefer. Två särskilda boenden och två hemtjänstgrupper. Utvärderingen av projektet visar goda resultat och funktionen kommer permanentas i förvaltningen.

Under året skärptes arbetstidsregler nationellt gällande dygnsvilan för vårdpersonal, förändringen sammanföll med färdigställande av nytt lokalt avtal om arbetstidens förläggning. Detta har krävt en effektivisering av schemaprocessen för enhetschefer och schemaplanerare.

Arbete gällande kontinuitetsplaner och olika framtida scenarior som skulle kunna inträffa och påverka verksamheterna påbörjas 2023 med målsättningen att verksamheter ska kunna fortsätta även i händelser av kris, t.ex. elavbrott, teleavbrott, vattenförsörjning.

Väntetid till särskilt boende

Väntetid från ansökningsdatum till erbjudet inflyttningsdatum ligger på 39 dagar för 2023 i Strömsunds kommun. Väntetiden i riket ligger på 65 dagar för 2023. Vi ser ett ökat önskemål om särskilt boende i Strömsunds tätort, främst önskemål om 2:or på Granbacken. Vi ser även en ökning av par som önskar bo tillsammans.

Personal, bemanning, kompetens

Bemanningsförutsättningarna har sett olika ut för de olika verksamheterna över året. Inriktningen har varit att i högre grad tillsvidareanställa bra och utbildade personer istället för att anställa vikarier eller timanställda. Vissa verksamheter har haft en god bemanning, andra inte. Personalen har visat en ökad förståelsen att vi behöver hjälpa varandra över produktionsgränser och mellan verksamheter. En uppskattad möjlighet utifrån dialogen på planeringsdagarna var att varje verksamhet hade möjlighet att planera för två eller tre semesterperioder utifrån givna regler. Endast en verksamhet har varit tvungen att anlita bemanningspersonal för att klara sommaren.

Kost och nutritionsutbildning för äldre genomfördes under maj månad till samtlig personal inom äldreomsorgen. Syftet var att fördjupa förståelsen för måltidsspridning över dygnet och inte enbart fokusera på nattfastan som är en del av måltidsspridningen.

Äldreomsorgslyftet är en nationell satsning med inriktning på utbildning inom äldreomsorg med syfte att öka kompetensen bland medarbetare. Detta har bidragit till att vi har kunnat erbjuda vårdbiträden möjligheten att på arbetstid studera till undersköterska. Under 2023 har totalt 11 anställda studerade till undersköterska på 50% .

Inom äldreomsorgen finns en del språksvaga medarbetare och under 2022 påbörjades ett samarbete med skolan som kallas Språket på jobbet. Detta samarbete har fortsatt under 2023 och arbetsgruppen har utökats med deltagare från hemsjukvård, AME, bemanningsenheten och HR. En del i arbetet är att vi provar en språkapp Lingio för 10 medarbetare/elever.

Mål, resultat och kvalitet

Hemtjänsten

Har fått bra resultat i nationell undersökningen - Vad tycker de äldre om äldreomsorgen - där vårdtagarna har svarat på vad de tycker om sin hemtjänst. Vårdtagare upplever ett bra bemötande och känner trygghet. Möjlighet att påverka tiden när man får insatser och att hänsyn tas till åsikter och önskemål samt att vårdtagarna känner ett högt förtroende för personalen.

Hemtjänsten är kostsam i jämförelse med riket. Trenden visar att det arbete som genomförts för att effektivisera visar en viss förbättring de senaste två åren i jämförelse med riket. Arbete för att kvalitetssäkra och effektivisera hemtjänsten intensifierades under 2023.

Kompetenshöjande insatser har genomförts för både enhetschefer och planerade i syfte att bättra matcha behov med resurser på ett effektivare sätt. Målsättningen är att hitta ett effektivare arbetssätt kring planering av insatser, tydlighet i funktioner och ansvar för att effektivisera verksamheten. I detta ingår att synliggöra de resurser vi har och för enheterna att omfördela dem vid behov.

Pågående beslut av hemtjänstinsatser har under 2023 legat på cirka 603 personer. Omfattningen av insatser varierar stort från måltidsservice, enstaka tillsynsbesök exempelvis trygghetslarm, till flera dagliga besök med omfattande hjälpinsatser.

Särskilt boende

Har på totalen fått ett sämre resultat i den nationella undersökningen än tidigare år. Vårdtagarna anger bra bemötande från personalen, känner trygghet och att man fått den plats man önskade. Förbättringsområden är upplevelse av ensamhet, förtroende för personalen, måltidsmiljön, möjlighet att påverka tider och tillräckligt med tid, hänsyn till åsikter och önskemål, trivsel med lägenhet och gemensamma utrymmen.

Aktiviteter i våra särskilda boenden har varit bingo, bakning, sittgympa, interaktiva spelet Tovertafel, promenader, samtal, filmvisning, dans, cykelturer, tematurer med färdtjänst i grupp, sommarcafé.

Andra fokusområden under året för äldreomsorgen har varit:

- Att all omvårdnadspersonalen ska gå från att dokumentera på papper till att dokumentera i journalsystemet.
- Infört digitala läkemedelsskåp i samtliga särskilda boenden.
- Påbörjat trygghetstillsyn (kameratillsyn) som ersätter fysiska nattbesök.
- Implementerat digitala körjournaler i förvaltningens samtliga fordon med föraridentifikation.
- Översyn vårdplaneringsprocessen

Ekonomiskt utfall

För 2023 blev utfallet för äldreomsorgen ett underskott på ca 4,7 mnkr. Särskilda boenden hamnade på ett underskott på ca 4,5 mnkr och nattlag - 1,7 mnkr medan hemtjänst hamnade på ett överskott på ca 1,7 mnkr.

Verksamhetsplan innevarande år (2024)

- Fortsatt fokus på samarbete mellan verksamheter och produktionsområden utifrån den personal- och kompetensbrist som finns samt använda den personal som finns i resurs för att täcka egen frånvaro.
- Aktivt arbeta med teknikombud på enheterna som kan ta större ansvar kring tekniken på enheterna med handledning och lättare felsökning på enheten.
- Förankra avvikelseprocessen med metod och arbetssätt genom systemstöd. Systematiskt arbeta med att minska antalet avvikelser.
- Minska korttidsfrånvaro i verksamheterna.
- God måltidsspridning och minskat matsvinn.
- Fortsatt arbete med kontinuitetsplaner och krisberedskap
- Fortsatt arbete med fordonsparken genom rotation, upprätta bilpool och QR kod för skadeanmälan.
- Utbilda fler språkombud.
- Vidareutveckla arbetssamordnarrollen

Framtid och utmaning

Bemanningsituationen är och kommer vara i fokus. Äldreomsorgen står inför stora pensionsavgångar. Kompetenskapitalet minskar. Vård- och socialförvaltningen behöver fortsätta arbeta för att vara en attraktiv arbetsgivare för att både locka nya medarbetare och få personal att stanna och vilja utvecklas med verksamheten. Det behöver finnas en systematik i att säkerställa kompetensen i våra verksamheter.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Au-protokoll

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av och godkänner verksamhetsredovisning äldreomsorg 2023.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av och godkänner verksamhetsredovisning äldreomsorg 2023.

Beslutet skickas till

Vård och socialförvaltningen

Diarienummer HSV-VSF.2024.41 771

§ 36 Patientsäkerhetsberättelse 2023

Varje år ska alla vårdgivare upprätta en patientsäkerhetsberättelse. I patientsäkerhetsberättelsen framgår hur patientsäkerhetsarbetet har bedrivits under föregående kalenderår, vilka åtgärder som vidtagits för att öka patientsäkerheten, vilka resultat som uppnåtts samt plan för kommande patientsäkerhetsarbete.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Patientsäkerhetsberättelse 2023

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av och godkänner 2023 års patientsäkerhetsberättelse.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av och godkänner 2023 års patientsäkerhetsberättelse.

Beslutet skickas till

Vård och socialförvaltningen

Diarienummer HSV-VSF.2023.371 709

§ 37 Verksamhetsredovisning hemsjukvård 2023

Årets händelser

Efter flera år i pandemi har 2023 varit ett år där vanlig verksamhet fått gälla. Beredskap för olika smittor förekommer alltid i hemsjukvård och infektioner på grund av Covid förekommer nu också, men andra arbetsuppgifter såsom risk-bedömningar, läkemedelsgenomgångar och övrigt har fått ta den plats det förtjänar. Vaccinationer har efter pandemin kommit att bli mer omfattande än tidigare när det ges två doser varje år utöver vanlig influensavaccinering.

En stor förändring 2023 för hemsjukvården har varit att verksamhets-systemet byttes ut i maj till Lifecare HSL. Det är en utmaning att byta journalsystem under pågående verksamhet. Ett nytt system innebär andra arbetssätt och detta måste också göras i samverkan med övrig omvårdnadspersonal. Men detta system är mer hanterbart och ger en säkrare dokumentation och bättre överskådlighet jämfört med det äldre systemet.

Granskningen av den medicinska vården för boende på säbo som IVO initierade 2022 har visat på en del förbättringsarbeten. Bland annat ser IVO att brytpunktssamtal behöver förbättras och dokumenteras när det gäller den palliativa vården.

Under året har också en annan nattorganisation för sjuksköterskebemanning införts. Nu finns det tillgång till sjuksköterska med aktiv tjänstgöring många nätter varje vecka. Rekrytering för att ha sjuksköterska nattetid alla nätter pågår.

Samverkan och arbete med omställning Nära vård har kunnat prioriterats i större utsträckning och en lokal operativa primärvårdssamverkan har kommit igång.

Personal bemanning kompetens

Det är alltid utmaning att kunna rekrytera legitimerad personal så har det även varit under detta år. Tillgång till sjuksköterska är god på Säbo, både

dag- och nattetid. Personalomsättningen är låg och vid behov av vikarier finns inskolad och erfarna ersättare att tillgå.

74% (öppna jämförelser) av patienterna uppger att det är lätt att träffa en sjuksköterska vid behov. Sjuksköterskebemanningen på Säbo i Strömsunds kommun har förtätats och är högre jämfört med övriga riket. När det gäller arbetsterapeuter har det under året varit balans däremot stora bemanningssvårigheter av fysioterapeuter. Hela året har verksamheten varit i behov att använda bemanningsföretag för att säkra kompetensen.

I slutet av 2023 lyckades verksamheten ändå rekrytera två fysioterapeuter till ordinarie tjänster och det innebär att det är 3 av fem tjänster bemannade. Hemsjukvården har haft rehabassistenter och sjuksköterskeassistent för att avlasta legitimerad personal och det har säkerställt rehabilitering och god vård för våra medborgare.

Hemsjukvården samverkar med alla universitet i Norrland och numera har vi avtal där vi erbjuder VFU-platser för samtliga program. Det ser vi som en möjlighet för kompetensförsörjningen framåt. I Strömsund har också MIUN startat decentraliserat sjuksköterskeutbildning där vi hoppas kunna hitta framtida medarbetare. Akademi Norr är på gång att under 2024 starta upp decentraliserad arbetsterapeututbildning lokalt i Strömsund.

Internutbildningar har genomförts under året för att höja kompetens bland legitimerad personal men också omvårdnadspersonalen. Utbildningar inom sårvård, palliativ vård och nutrition har prioriterats.

Sårvården dokumenteras med sårvårdsplaner och foton. Utveckling här pågår för att anpassa till nationellt vårdförlopp för svårläkta sår.

Kvalitén på den palliativa vården har förbättrats avseende samtliga parametrar i det palliativa registret utom dokumenterad vårdplan, där värdet minskat från 66,7 till 64,6 procentenheter. Införandet av nytt journalsystem under året kan vara en orsak till att inte vårdplaner dokumenterats i högre utsträckning.

På nutritionsutbildningen deltog 301 medarbetare med olika professioner. Fler patienter har fått åtgärder och uppföljningar insatta för att förbättra sitt

nutritionstillstånd. Enligt Senior alert hade 50% 2022 indikation för undernäring. 2023 är motsvarande siffra 38%.

Utbildning för delegering är standardiserad och välkänd i hela kommunen, såväl den teoretiska som praktiska delen. Säkerheten vid delegering av överlämnade av läkemedel till patient har ökat. Delegeringsrutinen har påmint och följts upp under september 2023 med sjuksköterskorna.

Uppföljning av socialnämndens effektmål 2023

Redovisning av måluppfyllelse för 2023 för mål inom hemsjukvårdens verksamhet finns samlat i patient-säkerhetsberättelsen

Ekonomiskt utfall

Budget för hemsjukvården var nästan 29,7 mnkr kronor. Bokslutsresultat blev överskott på 135 tkr. Det är statsbidrag som bidrar till detta. Stora kostnadsposter för hemsjukvården är bland annat inkontinenshjälpmedel som 2023 kostade 1,2 mnkr vilket var drygt 200 tkr mer än budget. Tekniska hjälpmedel låg enligt budget på ca 2,2 mnkr.

Kostnader för bemanningspersonal uppkom till 2 mnkr.

Verksamhetsplan

- Bemanning och rekrytering av legitimerad personal.
Fortsatt rekrytering till nattorganisationen inom hemsjukvården.
- Omställningen för God och Nära vård
- Tydligare personcentrering av hemsjukvårdens insatser exempel genom SIP.
- Samverkan med RJH och andra privata aktörer för lokala lösningar
- Förbättra informationsöverföringen mellan olika vårdgivare i länet exempel via LINK
- Införa mer digitalteknik ex läkemedelsrobotar, rehab på distans, sjuksköterskebedömning via video etc
- Arbeta mer systematisk, riskbedöma och följa kvalitet ex via senior alert, läkemedelsgenomgångar, teamträffar.
- Utbildning och kompetenspåfyllning inom psykisk ohälsa och palliativ vård.
- Arbeta med att tidigt bedöma och rehabilitera vid kognitiv svikt.

- Öka kvaliteten och införa arbetssätt enligt nationella vårdförlopp ex svårläkta sår, palliativ vård.

Framtiden och utvecklingsbehov

Hemsjukvården är en verksamhet som är dynamisk. Utmaning är att också ha en organisation för detta och kunna kompetensförsörja verksamheten utefter behov. Ett nytt samverkansavtal är under framtagande tillsammans med region JH under 2024 vilket kommer att påverka hemsjukvården direkt. Det finns förhoppningar om ett avtal som är mer anpassad efter behov och med hänsyn till de som är multisyjuka och äldre.

Omställning för nära vård fortsätter där samverkan med hälsocentralerna i kommunen är viktig för att hitta lokala lösningar som bidrar till god och säker vård även i glesbygd. Där personcentrerad vård blir tydligare och vårdtagaren i större utsträckning är medskapare i sin vård. Att arbetet med nya arbetssätt, ökad digitalisering fortsätter är viktigt och behöver prioriteras för att kunna hantera framtiden.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av och godkänner verksamhetsredovisning för 2023.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden Socialnämnden tar del av och godkänner verksamhetsredovisning för 2023

Beslutet skickas till

Vård och socialförvaltningen

Diarienummer SN.2022.562 700

§ 38 Uppföljning av mål 2023

Måluppföljningen per helår 2023 redovisades till socialnämnden den 21 februari 2024 § 17. Vid redovisningen saknades resultat för ett av målen. Förvaltningen fick i uppdrag att snarast möjligt återkomma med redovisning av mål 3.

Beskrivning av ärendet

Mål 3, Förekomst av olämpliga läkemedel minskar bland kvinnor och män över 75 år. Målet är delvis uppnått.

Särskilt boende

Målet är uppnått för kvinnor som bor i särskilt boende. Uppgifter saknas för män. 8,1 % av kvinnorna bedöms använda olämpliga läkemedel.

Motsvarande siffror för 2022 var 12,7 % för kvinnor. I en jämförelse med länets kommuner ligger kommunen i mittenskiktet för andel vårdtagare med olämpliga läkemedel.

Hemtjänst

Målet är inte uppnått för varken kvinnor eller män som har hemtjänstinsatser. 14,9 % av kvinnorna och 11,8 % av männen bedöms använda olämpliga läkemedel. Motsvarande siffror för 2022 var 12,7 % för kvinnor och 11,2 % för männen. I en jämförelse med länets kommuner har kommunen den högsta andelen män med olämpliga läkemedel.

Analys och förbättringsåtgärder:

Samverkan mellan hemsjukvård och Regionens hälsocentraler är viktig och strukturerat arbete med läkemedelsgenomgångar i samarbete med regiondriven primärvård och privata aktörer på särskilt boende under 2023 har gett resultat. På särskilt boende har man sedan tidigare arbetat med BPSD (ett verktyg för att bedöma olika psykiska tillstånd vid demenssjukdom) där man arbetar med handlingsplaner för bland annat bemötande vid till exempel oro, som får effekter på att individen behöver mindre läkemedel som är inom gruppen oro-ångestsdämpande. Modellen Trygg & Säker hemma har ännu inte implementerats vilket påverkar möjligheten att systematiskt identifiera de personer med hemtjänst som

har behov av uppföljning och läkemedelsgenomgång i ordinärt boende. Fortsatt arbete med införandet av modellen Trygg & Säker hemma sker under 2024 i lokal primärvårdsarena.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av och godkänner redovisningen.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av och godkänner redovisningen.

Beslutet skickas till

Vård och socialförvaltningen

Diarienummer SN.2023.132 700

§ 39 Utbildning och information till Socialnämnden 2023-2024

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har utbildningspaket för mer kunskap om socialtjänstens verksamhet och samspel mellan nämnd och förvaltning.

Webbutbildningen innehåller flera delar. Dagens avsnitt handlar om nedslag i socialtjänstens målgrupper om barn och unga samt vuxna, missbruk och socialpsykiatri.

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av webbutbildning.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av webbutbildning

Beslutet skickas till

Brödtext

Diarienummer VSF.2024.1 700

§ 40 Sekretess

Protokollförs i socialnämndens sekretessprotokoll

Diarienummer IFO.2024.63 750

§ 41 Revidering av delegationsordning 2024

Socialnämndens delegationsordning reglerar hur socialnämnden bemyndigar tjänstemän och utskott att besluta i en viss fråga. Delegationsordningen behöver kontinuerligt uppdateras efter rådande författning, arbetssätt och liknande omständigheter.

Vård- och socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar om ändringar i delegationsordningen som avser beslutanderätt i ärenden som gäller barn som placeras i skyddat boende enligt socialtjänstlagen eller enligt lag om placering av barn i skyddat boende.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden beslutar om revidering av delegationsordningen som avser beslutanderätt i ärenden som gäller barn som placeras i skyddat boende enligt socialtjänstlagen eller enligt lag om placering av barn i skyddat boende.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar om revidering av delegationsordningen som avser beslutanderätt i ärenden som gäller barn som placeras i skyddat boende enligt socialtjänstlagen eller enligt lag om placering av barn i skyddat boende.

Beslutet skickas till

Vård- och socialförvaltningen

Diarienummer IFO.2024.63

Ändringar i socialnämndens delegationsordning

Sammanfattning

Socialnämndens delegationsordning reglerar hur socialnämnden bemyndigar tjänstemän och utskott att besluta i en viss fråga. Delegationsordningen behöver kontinuerligt uppdateras efter rådande författning, arbetsätt och liknande omständigheter.

Vård- och socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beslutar om ändringar i delegationsordningen som avser beslutanderätt i ärenden som gäller barn som placeras i skyddat boende enligt socialtjänstlagen eller enligt lag om placering av barn i skyddat boende.

Förslag till beslut

Socialnämnden tar del av förslaget och beslutar att delegationsordningen revideras enligt förslaget.

Ansvarig förvaltning och tjänsteperson

Vård- och socialförvaltningen (VSF), Lena Norrman, Enhetschef

Inledning

Den 15 februari 2024 beslutade riksdagen om regeringens proposition att skyddat boende ska bli en ny placeringsform som omfattas av tillståndsplikt och kvalitetskrav. Beslutet leder till förändringar i flertalet lagar samt att en helt ny lag införs, Lag (2024:79) om placering av barn i skyddat boende. Lagändringarna träder i kraft 1 april 2024.

Med anledning av detta behöver nämnden genomföra en rad ändringar i delegationsordningen. De första ändringarna som förslås i delegationsordningen är att nämndens ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i nämnd ordning ges beslutanderätt att i brådskande fall, då nämndens beslut inte kan avvaktas, kan fatta beslut om att barn placeras i skyddat boende. Resterande ändringar behöver förberedas ytterligare innan ett förslag till beslut kan lämnas.

Barn som placeras i skyddat boende

Reformen innebär bland annat att

- skyddat boende införs som en ny boendeinsats i socialtjänstlagen
- varje kommun ansvarar för att det finns tillgång till skyddade boenden
- barnrättsperspektivet stärks, barn som följer med en vårdnadshavare ska få egna beslut om insatser, ökad rätt till skolgång samt möjlighet till hälsoundersökning
- Insatsen skyddat boende ska vara av god kvalitet
- privata utförare som driver skyddade boenden måste ha tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg (IVO), kommuner som driver skyddat boende ska anmäla det till IVO.

Staten finansierar reformen med totalt 335,5 miljoner kronor per år, varav 325,5 miljoner går till kommuner och 10 miljoner går till regioner. Det motsvarar 31 kronor per invånare för kommunerna. Medlen betalas ut via det generella statsbidraget.

Med reformen införs skyddat boende som boendeinsats för barn, vilket medför krav på att barnet får ett eget beslut om insats. För barn som följer med en vårdnadshavare till ett skyddat boende ska utredning och bedömning av barnets behov ske individuellt.

Barnets placering kan ske med stöd av socialtjänstlagen eller med stöd av den nya lagen om placering av barn i skyddat boende. När beslut sker med stöd av SoL, är utgångspunkten att samtycke ska inhämtas från båda vårdnadshavarna. I de fall samtycke saknas, eller om det kan antas att samtycke saknas, får placering ske med stöd av den nya lagen om placering av barn i skyddat boende.

Vid placering med stöd av den nya lagen, ska socialnämnden ansöka om detta hos förvaltningsrätten som beslutar om placering. Socialnämnden har även möjlighet att bevilja en omedelbar insats i form av skyddat boende under vissa förutsättningar. Ett sådant beslut ska underställas förvaltningsrätten.

Följande förutsättningar ska vara uppfyllda för att ett barn ska kunna placeras i skyddat boende med stöd av den nya lagen:

- Ena vårdnadshavaren (den våldsutsatta) beviljas insatsen skyddat boende enligt socialtjänstlagen
- Barnet beviljas insatsen tillsammans med en vårdnadshavare (den våldsutsatta)
- Vårdnadshavaren (den våldsutsatta) är myndig och samtycker till insatsen för barnet
- Det finns en direkt eller indirekt risk för att barnets säkerhet äventyras eller för att barnets hälsa skadas
- Det saknas samtycke från den andre vårdnadshavaren (till exempel våldsutövaren). Exempelvis kan vårdnadshavaren klart ha uttryckt att han eller hon inte samtycker till insatsen. Dock omfattas även situationer då det finns grundad anledning att anta att ett lämnat samtycke inte är allvarligt menat eller att ett lämnat samtycke kan komma att återkallas.
-

Delegationsändringar

Förutsättningar för en nämnd att delegera sin beslutanderätt framgår av kommunlagens 6 kap. 38 §. En nämnd får inte delegera sin beslutanderätt i följande slag av ärenden:

1. ärenden som avser verksamhetens mål inriktning omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,

3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som överlåtit till nämnden, och
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får delegeras.

Enligt bestämmelserna i 10 kap. 6 § socialtjänstlagen vars nya lydelse träder i kraft 1 april 2024 ges rätt att i vissa fall fatta beslut i socialnämndens ställe avseende lagen (2024:79) om placering av barn i skyddat boende.

Enligt 4 kap. 1 § lagen (2024:79) om placering av barn i skyddat boende får ordföranden eller någon annan ledamot som nämnden har utsett bevilja den omedelbara insatsen. Beslutet ska anmälas vid nämndens nästa sammanträde

Det föreligger inget delegationsförbud i förhållande till kommunallagen eller socialtjänstlagen.

Med anledning av de ovan redovisade lagändringarna föreslås därför följande ändringar och tillägg i socialnämndens delegationsordning, i de fall ett omedelbart beslut är nödvändigt och nämnden inte hinner sammankallas.

Nuvarande lydelse punkt 3.14:

Ärende: Beslut om bistånd åt barn och ungdomar i form av akut placering/omplacering under utredningstiden i hem för vård eller boende i förstärkt familjehem, familjehem, beredskapshem eller jourhem stödboende

Lagrum: 4 kap. 1 § socialtjänstlagen

Delegat: Nämndens ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i nämnd ordning

Förslag till ändring i nuvarande lydelse punkt 3.14:

Ärende: Beslut om bistånd åt barn och ungdomar i form av akut placering eller omplacering under utredningstiden i hem för vård eller boende i förstärkt familjehem, familjehem, beredskapshem eller jourhem, stödboende samt **skyddat boende**

Lagrum: 4 kap. 1 § socialtjänstlagen

Delegat: Nämndens ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i nämnd ordning

Förslag till tillägg med ny lydelse:

Ärende: Beslut om en omedelbar insats åt barn och ungdomar i form av skyddat boende

Lagrum: 4 kap. 1 § Lag (2024:79) om placering av barn i skyddat boende

Delegat: Nämndens ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i nämnd ordning

Ärende: Beslut om om var barnet ska placeras och hur insatsen i övrigt ska genomföras

Lagrum: 5 kap. 1 § Lag (2024:79) om placering av barn i skyddat boende

Delegat: Nämndens ordförande, vice ordförande eller annan ledamot i nämnd ordning

Ändringarna föreslås införas under avsnitt 2 i socialnämndens delegationsordning som rör kompletterande beslutanderätt.

Diarienummer SN.2024.43 754

§ 42 Internkontroll Ekonomiskt bistånd utifrån barnperspektivet

Enligt socialnämndens internkontrollplan som fastslogs den 24 januari 2024

§ 4 ska kontroll ske av ekonomiskt bistånd utifrån barnperspektivet.

Resultat från kontrollen ska sammanställas och rapporteras till socialnämnden två gånger per år, i mars och september.

Process/rutin

För att på ett strukturerat sätt följa handlägningsprocessen av ekonomiskt bistånd utifrån hur barnperspektivet beaktats inför beslut.

Kontrollmoment

Att det framgår att barnperspektivet är beaktat i barnfamiljer.

Frekvens

Kontroll sker två gånger per år.

Kontrollansvar

Enhetschef.

Metod/Hur sker kontrollen

Kontroll sker genom sökverktyg i Procapita och sökning på beslut. Listor över beslut om försörjningsstöd enligt 4 kap. 1, 3 §§ socialtjänstlagen under perioden september 2023 till och med februari 2024 har tagits fram. 20 ärenden fördelade på samtliga handläggare har valts ut slumpvis.

Bedömning har gjorts om barnspektivet beaktats inför beslut. Resultatet av kontrollen visar om det är *helt* eller *delvis* uppfyllt eller *saknas*. *Helt* innebär att det är mycket väl dokumenterat, *delvis* innebär att dokumentation för beslutsfattande finns, men i mindre utsträckning, och *saknas* att det inte finns omnämnt.

Resultat

Av de sammanlagt 20 ärenden som granskats har det i 17 ärenden framkommit att barnperspektivet delvis beaktats, dvs barnets situation har tydliggjorts i beslutet men ingen utförligare beskrivning av hur beslutet

påverkar barnet har gjorts, samtliga ärenden avsåg löpande försörjningsstöd. I två ärenden bedöms barnspektivet vara helt beaktat då det tydligt framgår i beslutet hur det påverkar barnet, i dessa två ärenden var biståndet riktat till barnet för att få sina behov tillgodosedda. I ett ärende framgick det inte att man beaktat barnperspektivet i beslutet.

Analys av resultatet

Beaktande av barnperspektivet. Ett återkommande förbättringsområde har varit att lyfta fram barnperspektivet när det gäller löpande försörjningsstöd utan att det för den skull blir i form av generella formuleringar. Det är främst vid beslut om löpande försörjningsstöd som det finns förbättringsområden. I och med att verksamheten infört hjälptexter har resultatet förbättrats, men det kan lyftas ytterligare.

Resultatet återrapporteras till ekonomienheten för vidare diskussion.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Au-protokoll

Yrkande

Ordförande yrkar att Socialnämnden tar del av och godkänner internkontroll, ekonomiskt bistånd utifrån barnperspektivet.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av och godkänner internkontroll, ekonomiskt bistånd utifrån barnperspektivet.

Beslutet skickas till

Vård och socialförvaltningen

Diarienummer VSF.2022.31 700

§ 43 Internkontrollplan - Uppföljning av nämndens beslut 2023

Socialnämnden fastställde internkontrollplan för 2023 den 14 december 2022 § 168. Samtliga beslut tagna av arbetsutskottet och socialnämnden ska följas upp varje kvartal och redovisas till socialnämndens arbetsutskott och nämnd.

Vad kontrolleras/Kontrollmoment

Genomgång av att beslut tagna i arbetsutskottet och socialnämnden har verkställts enligt uppdrag.

Resultat/Utfall

Socialnämnden 13 december §155 Tillsyn för alkohol, tobak och receptfria läkemedel ger miljö- och byggchefen i uppdrag att inkomma med en behovsutredning över tillsynsplanens alla områden i november/december

Socialnämnden 13 december §156 Översyn särskilt boende får förvaltningen i uppdrag att återkomma med förslag på plan i juni 2024.

Övriga beslut i uppföljningen har verkställts.

Åtgärdsförslag

Fortsätta med uppföljning av beslut för att säkerställa att arbetsutskottets och socialnämndens beslut blir verkställda.

Underlag till beslut

Tjänsteskrivelse

Förteckning uppföljning av beslut AU och SN okt-dec 2023

Au-protokoll

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av och godkänner redovisningen.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av och godkänner redovisningen.

Diarienummer SN.2024.15 700

§ 44 Delegationsbeslut 2024

Delegationsbeslut enligt förteckning redovisas för socialnämnden.

Underlag till beslut

Förteckning delegationsbeslut

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av redovisade delegationsbeslut.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av redovisade delegationsbeslut.

Diarienummer SN.2024.17 700

§ 45 Delgivning 2024

Delgivningar redovisas till socialnämnden enligt förteckning.

Underlag till beslut

Förteckning delgivning

Yrkande

Ordförande yrkar att socialnämnden tar del av redovisade delgivningar.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden tar del av redovisade delgivningar.

Digitala Signaturer